Plano Municipal de Saneamento Básico do Município de Jaçanã-RN

PLANO DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL





INFORMAÇÃO GERIAS DA GESTÃO MUNICIPAL E DOS COMITÊS

O atual prefeito do município de Jaçanã –RN, Esdras Farias, nomeou o Comitê Executivo e o Comitê de Coordenação com a finalidade de fixar equipes que atuem na construção do Plano de Sanemaneto Básico do município.

O Comitê de Coordenação e o Comitê Executivo serão responsáveis pela elaboração da Política Pública de Saneamento e do respectivo Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB), que envolve a realização do diagnóstico, do prognóstico, dos planos e projetos, assim como discutir e subsidiar o legislativo a criação da Lei Municipal de Saneamento Básico.

Após a nomeação, os Comitês se reunirão para fixarem datas e horários de reuniões. Contudo, o primeiro momento será para que a equipe que tem participado das oficinas e capacitações com a equipe da UFRN repasse o conteúdo abordado, bem como a proposta.

Tendo acontecido o primeiro encontro os Comitês terão autonomia pare se reunirem e planejarem ações, emitindo sempre relatórios sobre a dinâmica vivenciada.

Os Comitê atuarão na mobilização da população e sensibilização da mesma para tal problemática, além de contribuirem para a elaboração do PMSB, sendo formados tanto por funcionários do poder público quanto por representantes da sociedade civil.



SUMÁRIO

EQUIPE DE ELABORAÇÃO DO PLANO	4
INFORMAÇÃO GERIAS DA GESTÃO MUNICIPAL E DOS COMITÊS	2
1. INTRODUÇÃO	
1.1- Caracterização do Município de Jaçanã –RN	6
2. MARCOS LEGAIS E TEÓRICOS DO PLANO DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL.	
2.1. Mobilização Social no contexto do Saneamento Básico	10
2.2. Marcos legais do Plano de Mobilização Social – PMS	10
3. OBJETIVOS	13
3.1. Objetivo Geral	15
3.2. Objetivos Específicos	15
4. FORMAÇÃO DOS COMITÊS DE COORDENAÇÃO E EXECUTIVO	16
5. REUNIÕES DE PLANEJAMENTO DAS AÇÕES	18
6. METODOLOGIA DO PLANO DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL	
6.1. Atores Sociais e Público Alvo	19
6.1.1. Atores Sociais	20
6.1.2. Público Alvo	22
6.2 Etapas da execução dos Plano de Mobilização	23
6.2.1.Setorização Municipal	23
Infraestrutura dos Setores de Mobilização	27
6.2.2.Sensibilização	31
a-Difusão de informação	31
b- Oficina de Educação Sanitária	32
6.2.3 Diagnóstico Técnico-Participativo do Saneamento Básico	32
6.2.4 Prognósticos e alternativas para o Saneamento Básico	
6.2.5 Plano de Execução - Programas, Projetos e Ações	36
6.2.6 Conferência Municipal do PMSB	38
6.2.7 CRONOGRAMA DAS AÇÕES PREVISTAS	41
6.2.8. ACOMPANHAMENTO DAS ATIVIDADES DESENVOLVIDAS.	
6.3 Definição dos mecanismos e procedimentos de monitoramento	42
7. COMUNICAÇÃO SOCIAL	
7.1 Plano de Comunicação Social para a elaboração do PMSB	44
7.1.1 Ações de Comunicação	
8. PREOCUPAÇÃO COM A LOGÍSTICA E INFRAESTRUTURA	
QUADRO RESUMO DE REALIZAÇÃO DOS EVENTOS	
REFERÊNCIAS	
ANEXOS	



EQUIPE DE ELABORAÇÃO DO PLANO

O Plano Municipal de Saneamento Básico – PMSB está sendo construído pelos funionários de Jaçanã – RN:

- Álefe Oliveira de Lima, Assistente Social;
- Antônia Penha dos Santos, Pedagoga;
- Geraldo Gonçalves da Silva, Secretário de Obras;
- Luis Alfredo dos Santos, eletricista.

Além da equipe supracitada, conta-se com a colaboração dos Comitês, quando solicitados.



Plano de Mobilização Social

1. INTRODUÇÃO

Este documento tem como objetivo apresentar o Plano de Mobilização Social, o qual subsidiará a elaboração do Planos Municipais de Saneamento Básico - PMSB.

O Plano de Mobilização Social será elaborado com base no Projeto "Capacitação e apoio técnicos à elaboração de minuta de Planos Municipais de Saneamento Básico de municípios do estado do Rio Grande do Norte" e no Termo de Referência da FUNASA (2012)¹.

O Plano de Mobilização Social visa desenvolver ações para a sensibilização da sociedade quanto à relevância do PMSB e da sua participação no processo de elaboração do mesmo.

Mobilização Social não pode ser confundida com manifestações públicas isoladas ou passeatas, comuns no cenário brasileiro nas últimas décadas. A mobilização ocorre quando um grupo de pessoas, uma comunidade organizada, age provocado por um chamamento para atingir um objetivo determinado. O convite nasce de um planejamento para que todo o grupo envolvido possa ter um propósito específico. Convocar significa induzir a discussões, decisões e ações. A participação depende da vontade de cada ator envolvido, constituindo-se assim num ato de liberdade (Prefeitura Municipal de Belford Roxo, 2013).

Da mesma forma, o plano de Mobilização Social não pode ser confundido com a criação de uma peça publicitária. A mobilização no campo do saneamento básico não se circunscreve apenas à elaboração do plano em si, mas a conscientização da população para a preservação dos recursos naturais e a efetivação da política pública, como a participação da população beneficiaria, que tem papel fundamental na elaboração, na implementação, no monitoramento e na avaliação dos resultados das ações adotadas.

O Plano de mobilização tem como objetivo geral propor estratégias, espaços e instrumentos que possibilitem estimular a atuação e a proposição dos diversos sujeitos sociais na construção e no controle social da política pública de Saneamento Básico do Município de Jaçanã-RN.

¹ FUNASA - Fundação Nacional de Saúde. Ministério da Saúde. **Termo de referência para elaboração de planos municipais de saneamento básico**: procedimentos relativos ao convênio de cooperação técnica e financeira da Fundação Nacional de Saúde – FUNASA/MS. Brasília, 2012. 68 p.



1.1. Caracterização do Município de Jaçanã -RN

O município de Jaçanã - RN denominava-se Flores. Foi formado por Vicente Ferreira de Bulhões, Francisco de Paula, João Fernandes da Silva, Fortunato de Medeiros e instalado na povoação Boa Vista, na serra do Coité, com terras excelentes para lavoura e plantas têxteis, notadamente o sisal. Em 1938, era fazenda núcleo de povoamento no distrito de Jericó, município de Santa Cruz. O deputado Teodorico Bezerra foi uma das forças decisivas para o desenvolvimento local. Vila Distrito de Santa Cruz em 1953, tornou-se Município no ano de 1963, quando foi desmembrado de Coronel Ezequiel.

Pela lei estadual nº 1029, de 11-12-1953, o distrito de Jaçanã deixa de pertencer ao município de Santa Cruz para ser anexado ao novo município de Coronel Ezequiel ex-Jericó.Em divisão territorial datada de 1-VII-1955, o distrito de Jaçanã, figura no município de Coronel Ezequiel. Assim permanecendo em divisão territorial datada de 1-VII-1960. Elevado à categoria de município com a denominação de Jaçanã, pela lei estadual nº 2845, de 26-03-1963, desmembrado Coronel Ezequiel. Sede no antigo distrito de Jaçanã ex-povoado. Constituído do distrito sede. Instalado em 31-03-1963.Em divisão territorial datada de 31-XII-1963, o município é constituído do distrito sede. Assim permanecendo em divisão territorial datada de 2007. Transferência distrital Pela lei estadual nº 1029 de 11-12-1953, transfere o distrito de Jaçanã do município de Santa Cruz para o de Coronel Ezequiel.Quanto a área de intervenção do programa habitacional, caracteriza-se pela pobreza, pela falta de emprego regular e fixo, as famílias expostas a este contexto encontram-se vulneráveis aos riscos sociais que permeia a sociedade local que vive problemas semelhantes aos grandes centros, pois enfrenta problemas como uso de drogas, violência em todos os sentidos, falta de emprego, marginalização, prostituição, fome, entre outros aspectos da questão social agravada pela desigualdade social cada vez mais acirrada.

Devido à falta de oferta de emprego o desemprego é um dos maiores problemas gerando como conseqüência uma marginalização da sociedade que vive sem condições dignas para o ser humano, e ainda expondo-os as situações de risco social que emerge junto à população em situação de exclusão social, as famílias beneficiadas neste programa em sua maioria sobrevivem de atividades informais e de subsistência, sem emprego fixo e sem qualificação para o mercado de trabalho atual, apenas possuindo o mínimo necessário para garantir suas necessidades imediatas, são famílias que moram em situações precárias porque



não tem condições financeiras de prover sua moradia digna, isto se traduz nas condições de habitabilidade presentes nestes beneficiários como morar em casas de parentes sem privacidade e conforto nenhum, morar de aluguel, morar em casas cedidas por parentes e outros tipos de moradia que compromete o desenvolvimento saudável e harmonioso das famílias. Dessa forma, a inclusão social desta pequena parcela da população deve ser assegurada com a efetivação do direito básico de cidadania, o da moradia digna.

Uma outra questão contemporânea é que o ambiente doméstico favorece muito a boa convivência e a boa formação, já que se coloca como o "porto seguro" do cidadão, no entanto algumas destas famílias vivem em casa como mais de uma família tornando o ambiente desconfortável e prejudicando a intimidade do casal e desenvolvimento saudável das crianças.

Outra característica da área de intervenção que alguns beneficiários pagam aluguel comprometendo ainda mais o sustento digno da família, visto que o valor percebido mensalmente não é suficiente para todas as despesas ficando comprometida principalmente a alimentação da família.

O município de Jaçanã no Rio Grande do Norte tem os seguintes instrumentos comunitários e sociais: escolas públicas municipais e estaduais, unidades de saúde, equipes do programa saúde da família, equipes do programa de saúde bucal, agente de controles de endemias, atendimento pelo PETI, PROJOVEM e CRAS, e o programa de desenvolvimento da pessoa idosa. Possui com instancias de controles no âmbito público: Conselho Tutelar, Conselho Municipal de Assistência Social, Conselho de Educação e Conselho de Saúde.

A população do município ampliou, entre os Censos Demográficos de 2000 e 2010, à taxa de 0,32% ao ano, passando de 7.673 para 7.925 habitantes. Essa taxa foi inferior àquela registrada no Estado. A taxa de urbanização apresentou alteração no mesmo período. A população urbana em 2000 representava 73,06% e em 2010 a passou a representar 67,29 % do total. A estrutura demográfica também apresentou mudanças no município. Entre 2000 e 2010 foi verificada ampliação da população idosa que, em termos anuais, cresceu 1,7% em média. Em 2000, este grupo representava 13,0% da população, já em 2010 detinha 14,9% do total da população municipal.

Em se tratando do perfil demográfico, segundo dados do Censo Demográfico de 2010 revelaram que o fornecimento de energia elétrica estava presente praticamente em todos os domicílios. A coleta de lixo atendia 78,4% dos domicílios. Quanto à cobertura da rede de



abastecimento de água o acesso estava em 30,8% dos domicílios particulares permanentes e 0,7% das residências dispunham de esgotamento sanitário adequado. Quanto aos níveis de pobreza, em termos proporcionais, 24,1% da população está na extrema pobreza, com intensidade maior na área rural (40,1% da população na extrema pobreza na área rural contra 16,3% na área urbana).

Conforme dados do Censo IBGE 2010, a população total do município de Jaçanã era de 7.925 residentes, dos quais 1.775 encontravam-se em situação de extrema pobreza, ou seja, com renda domiciliar per capita abaixo de R\$ 70,00. Isto significa que 22,4% da população municipal viviam nesta situação. Do total de extremamente pobres, 863 (48,6%) viviam no meio rural e 913 (51,4%) no meio urbano. O Censo também revelou que no município havia 163 crianças na extrema pobreza na faixa de 0 a 3 anos e 43 na faixa entre 4 e 5 anos. O grupo de 6 a 14 anos, por sua vez, totalizou 462 indivíduos na extrema pobreza, enquanto no grupo de 15 a 17 anos havia 127 jovens nessa situação; 44,7% dos extremamente pobres do município têm de zero a 17 anos.

Entre 2005 e 2009, segundo o IBGE, o Produto Interno Bruto (PIB) do município cresceu 72,4%, passando de R\$19,6 milhões para R\$ 33,8 milhões. O crescimento percentual foi superior ao verificado no Estado que foi de 56,2%. A participação do PIB do município na composição do PIB estadual aumentou de 0,11% para 0,12% no período de 2005 a 2009.

O acesso à água potável e ao saneamento básico é um dos direitos humanos essenciais; no entanto associada à pobreza bem como a outros riscos como subnutrição e problemas de higiene a falta de saneamento básico afeta principalmente a população de baixa renda. A falta de água determina o baixo nível de qualidade de vida e indicadores sociais. Algumas Comunidades Rurais localizadas no Município de Jaçanã/RN não difere desta realidade. Acreditando que uma boa Administração Pública é baseada na qualidade de vida proporcionada aos seus habitantes a Prefeitura Municipal deste Município objetiva implantar um Sistema de Abastecimento de Água uma vez que isso contribui para estatísticas de elevado impacto social na medida em que em curto espaço de tempo se alcança índices extremamente favoráveis dentro da área da saúde pública e a consequente melhoria da qualidade de vida da população. Apenas umaparte do município,na zona urbana, tem água encanada.

No que diz respeito ao mercado de trabalho, em Jaçanã a Administração Pública foi o setor com maior volume de empregos formais, com 338 postos de trabalho, seguido pelo setor



de Comércio com 33 postos em 2010. Somados, estes dois setores representavam 95,4% do total dos empregos formais do município. Para a população que sobrevive apenas da prática da Agricultura, com baixa e incerta renda, existe o Programa Federal Bolsa Família, gerenciado pela Secretaria Municipal de Assistência Social do município, sendo essa uma política social de destaque na cidade, uma vez que promove assistência a quem precisar, de forma universalizada e gratuita, com outros serviços além da transferência de renda, como o Centro de Referência da Assistência Social – CRAS, que dispõe de uma equipe multiprofissional atuando junto a famílias em situação de vulnerabilidade social. Essa política promove a dignidade à população jaçanaense com serviços gratuitos, oferecendo cursos profissionalizantes em parceria com o Sistema "S" – SEBRAE, SENAI, SESC, SENAR, com o intuito de emancipar financeiramente as famílias de Jaçanã. Dessa forma, diante da baixa expectativa de trabalho na cidade, a oferta de cursos atua como motivação à qualificação da mão-de-obra que muitas vezes vai ser empregada fora da cidade e em alguns casos do Estado.

2. MARCOS LEGAIS E TEÓRICOS DO PLANO DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL

2.1. Mobilização Social no contexto do Saneamento Básico

Alcançar importantes metas sociais não é trabalho para uma única pessoa. Na verdade, a máxima "se quer ir rápido vá sozinho, mas se quer ir longe vá em grupo" define totalmente como deve ser a construção de qualquer trabalho de cunho social. Isso porque a sociedade precisa estar ciente de que suas ações, ou a omissão delas, definem, no fim das contas, a realidade que ela mesma viverá.

Nesse sentido, a Mobilização Social se torna a chave para o alcance dos grandes objetivos que a sociedade vislumbra, pois, a unificação comunitária que a mobilização traz e os frutos que ela rende são a arma mais poderosa que um ente público pode ter; haja vista que cada pessoa conhece com mais proximidade o espaço em que vive e a união do conhecimento dessas pessoas dá fidedignidade a construção de um diagnóstico de uma comunidade inteira.

Mobilização Social, segundo Toro (1996, p.5), é "convocar vontades para atuar na busca de um propósito comum, sob uma interpretação e um sentido também compartilhados". Quando se esmiúça essa definição entende-se que existem dois pontos importantes no ato de mobilizar: **convocar vontades e criar um sentimento de propósito comum**.

A convocação de vontades, ou seja, o ato de convidar alguém para participar, por livre escolha, de um processo de mudança social construído quotidianamente é o que diferencia a



Mobilização Social de uma passeata ou a concentração de pessoas numa praça (TORO, 1996). Este é um ponto chave para o engajamento da sociedade, pois decidir transformar a realidade em que se vive é mais forte do que ser obrigado.

O segundo atributo crucial do ato de mobilizar é a criação do sentimento de desejo comum, ou seja, da intenção de chegar num objetivo que é de interesse de todos. Qualquer indivíduo se sente mais forte quando está em grupo, por isso criaram-se nossas civilizações e sociedades. Este sentimento de pertencimento a uma causa precisa ser central na Mobilização Social, pois é ele que garantirá o esforço de cada pessoa mobilizada.

Dentro do contexto do saneamento básico, pode-se pensar na mobilização como uma ferramenta para alcançar a melhoria das estruturas das cidades que se habita, com impacto positivo para a saúde e o bem-estar social assim como para efetivar a lei 11.445, de 5 de janeiro de 2007, que prevê, no seu inciso IV do artigo 3°, a participação da sociedade no processo de elaboração dos planos de saneamento básico.

O Plano de Mobilização Social tem a intenção de estruturar uma série de táticas e promoções que, na prática, consolidem os dois atributos importantes do ato de mobilizar: convocar a sociedade e criar o sentimento de objetivo em comum. Para tanto, deve-se sensibilizar a população de cada município sobre a crucialidade de se elaborar o Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB).

Esse conjunto de táticas e formas de promover a ideia do PMSB deve sugerir como serão dados os canais de participação para elaboração do plano, assim como os canais de avaliação das atividades desenvolvidas ao longo do tempo. Toda essa estruturação do Plano de Mobilização Social visa dar legitimidade ao processo de produção do PMSB, visto que a participação social está prevista inúmeras vezes nos documentos oficiais.

2.2. Marcos legais do Plano de Mobilização Social – PMS

Dos documentos jurídicos que dispõem sobre a mobilização social, mais especificamente relacionada ao saneamento básico municipal, podem ser citadas: a Constituição Federal de 1988; a Lei 10.257/2001, que estabelece as diretrizes gerais da política urbana; e a Lei 11.445/2007, que dispõe sobre as diretrizes da lei nacional de saneamento básico.

Segundo a Constituição Federal de 1988, é preciso considerar os seguintes pontos em relação ao plano de mobilização e a política de saneamento básico:

a) Art. 6° - O direito social a saúde;



- b) Art. 196° A saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação;
- c) Art. 225° Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem como de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações;
- d) Inciso VI, Art. 225° Promover a educação ambiental em todos os níveis de ensino
 e a conscientização pública para a preservação do meio ambiente.

Todos esses termos remetem a importância do tratamento adequado da questão social da Saúde, diretamente ligada a produção do Plano Municipal de Saneamento Básico. Percebese nos artigos retirados da Carta Magna a centralidade do direito a saúde que todo cidadão brasileiro deve ter, através da adequação estrutural, econômica e educacional de cada município para tal finalidade.

Ainda segundo outra legislação brasileira, que dispõem sobre pontos que remetem a relação da mobilização social com a efetivação das políticas de saneamento básico, a Lei 10.257/2001, conhecida como o Estatuto das Cidades, é preciso considerar os seguintes pontos:

- a) Inciso I, Art. 2° A garantia do direito a cidades sustentáveis, entendido como o direito à terra urbana, à moradia, ao saneamento ambiental, à infraestrutura urbana
 [...] para as presentes e futuras gerações;
- b) Inciso II, Art. 2º A gestão democrática por meio da participação da população e de associações representativas dos vários segmentos da comunidade na formulação, execução e acompanhamento de planos, programas e projetos de desenvolvimento urbano;
- c) Inciso VI, G e F, Art. 2º A ordenação e controle do uso do solo, de forma que evite a deterioração das áreas urbanas, a poluição e a degradação ambiental.

Já na lei 11.445/2007, que estabelece as diretrizes do sistema nacional de saneamento básico, no tocante a efetivação do direito a saúde e os princípios que regem a efetivação dessa lei, destaca-se, no seu Art. 2°:

- a) Universalização do acesso;
- b) Integralidade, compreendida como o conjunto de todas as atividades e componentes de cada um dos diversos serviços de saneamento básico, propiciando



- à população o acesso na conformidade de suas necessidades e maximizando a eficácia das ações e resultados;
- c) Abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos realizados de formas adequadas à saúde pública e à proteção do meio ambiente;
- d) Disponibilidade, em todas as áreas urbanas, de serviços de drenagem e manejo das águas pluviais, limpeza e fiscalização preventiva das respectivas redes, adequados à saúde pública e à segurança da vida e do patrimônio público e privado;
- e) Adoção de métodos, técnicas e processos que considerem as peculiaridades locais e regionais;
- f) Articulação com as políticas de desenvolvimento urbano e regional, de habitação, de combate à pobreza e de sua erradicação, de proteção ambiental, de promoção da saúde e outras de relevante interesse social voltadas para a melhoria da qualidade de vida, para as quais o saneamento básico seja fator determinante;
- g) Eficiência e sustentabilidade econômica;
- h) Utilização de tecnologias apropriadas, considerando a capacidade de pagamento dos usuários e a adoção de soluções graduais e progressivas;
- Transparência das ações, baseada em sistemas de informações e processos decisórios institucionalizados;
- j) Controle social;
- k) Segurança, qualidade e regularidade;
- Integração das infraestruturas e serviços com a gestão eficiente dos recursos hídricos;
- m) Adoção de medidas de fomento à moderação do consumo de água.

No inciso IV, do Art. 3°, a Lei 11445/2007 estabelece que **controle social** é o conjunto de mecanismos e procedimentos que **garantem à sociedade informações**, representações técnicas e **participações nos processos de formulação de políticas**, **de planejamento e de avaliação** relacionados aos serviços públicos de saneamento básico. Para isso os titulares dos serviços de saneamento básico devem definir **normas e mecanismos de controle social** nas atividades de **prestação**, **planejamento**, **regulação e fiscalização** dos serviços (inciso V, do art. 11), estabelecendo os meios de disponibilização das informações sobre saneamento e qualificando o processo de participação social.

Analisando todos esses documentos oficiais é possível aferir que existe uma série de pontos que devem ser tratados com perspicácia pelos gestores municipais e suas equipes, na intenção de que haja efetivação dos direitos assegurados por lei, assim como efetivação da



participação social que, se bem observado, é um quesito que perpassa por todas as legislações relacionadas até aqui.

Todos os pontos elencados têm relação direta com a participação social, pois, de acordo com o inciso V do Art. 9°, deve haver controle da sociedade e efetiva participação nas políticas de saneamento básico, ou seja, na sua produção documental, infraestrutural e acompanhamento da prestação dos serviços. Dessa maneira, entende-se que, de acordo com a lei 11.445/2007 é requisito indispensável a participação da sociedade no Plano Municipal de Saneamento Básico através da mobilização social, compreendida como o processo de convocar pessoas para participar de um sonho em comum, um objetivo que todos querem alcançar, e dever dos gestores e de suas equipes designadas para tanto.

3. OBJETIVOS

De forma geral os objetivos aqui apresentados seguem a normativa exposta pelo Termo de Referência (TR) da FUNASA (2012) e as prerrogativas legais. Com esse instrumento, que faz parte do planejamento das ações, visa-se reforçar a necessidade de se construir e fortalecer canais de comunicação junto aos agentes públicos que possibilite o envolvimento da população para, primeiramente, a **compreensão das atividades propostas** no seu cotidiano, que é marcado por questões políticas, orçamentárias, burocráticas e que compõem o próprio movimento da sociedade em que se vive.

No Quadro 01, ressalta-se a importância de alguns objetivos que devem ser alcançados com a aplicação do formato participativo da elaboração do PMSB.

Quadro 01 - Objetivos da Participação Social

Fases	Objetivos
Todas as fases	 Apresentar caráter democrático e participativo, considerando sua função social; Envolver a população na discussão das potencialidades e dos problemas de salubridade ambiental e saneamento básico, e suas implicações; Sensibilizar a sociedade para a importância de investimentos em saneamento básico, os benefícios e vantagens; Conscientizar a sociedade para a responsabilidade coletiva na preservação e na conservação dos recursos naturais; Estimular os segmentos sociais a participarem do processo de gestão ambiental; Sensibilizar os gestores e técnicos municipais para o fomento das ações de educação ambiental e mobilização social, de forma permanente, com vistas a apoiar os programas, projetos e ações de saneamento básico a serem implantadas por meio do PMSB.
Diagnóstico técnico- participativo	 Considerar as percepções sociais e conhecimentos a respeito do Saneamento; Considerar as características locais e a realidade prática das condições econômico-sociais e culturais;



	A	Considerar a realidade prática local das condições de saneamento e saúde em
		complemento às informações técnicas levantadas ou fornecidas pelos prestadores
		de serviços;
	\triangleright	Considerar as formas de organização social da comunidade local.
Prognóstico e	\triangleleft	Considerar as necessidades reais e os anseios da população para a definição do
Planejamento		cenário de referência futuro;
estratégico –	\triangleright	Considerar o impacto socioambiental e sanitário dos empreendimentos de
Cenário de		saneamento existentes e os futuros para a qualidade de vida da população.
Referência		
Programas,	\checkmark	Considerar as necessidades reais e os anseios da população para a hierarquização
Projetos e Ações		da aplicação de programas e seus investimentos;
para Alcance do	\triangleright	Considerar o ponto de vista da comunidade no levantamento de alternativas de
Cenário de		soluções de saneamento, tendo em conta a cultura, os hábitos e as atitudes em
Referência		nível local.
Fases posteriores:	\triangleright	Estimular a prática permanente da participação e mobilização social na
Execução,		implantação da política municipal de saneamento básico;
avaliação e	>	Estimular a criação de novos grupos representativos da sociedade não organizada
previsão do		sensibilizados e com conhecimentos mínimos de saneamento básico para
PMSB		acompanhar e fiscalizar a execução do PMSB.

Fonte: FUNASA, Termo de Referência, 2012.

Nesses termos, o Plano de Mobilização deve ser direcionado para uma transformação mais ampla da realidade de intervenção e que ao mesmo tempo tenha um caráter operacional (Figura 1).

Estimular todos os seguimentos sociais Buscar a Divulgar cooperação junto a amplamente o outros processos processo locais de mobilização Sensibilizar a Sociedade Promover a Garantir a discussão e a avaliação e participação respostas popular

Figura 1 - Diagrama da Sensibilização da Sociedade

Fonte: PMSB de Juazeirinho (PB)



3.1. Objetivo Geral

O Plano de Mobilização Social tem como objetivo geral promover e organizar a interação da população na elaboração do Plano de Saneamento Básico do município. Para que a participação da população se efetive, serão adotados os objetivos específicos traçados no termo de referência da Fundação Nacional de Saúde (FUNASA) para a participação social.

3.2. Objetivos Específicos:

- a) Envolver todos os segmentos sociais na discussão das potencialidades, problemas de salubridade, de saneamento e suas implicações em todas as etapas do PMSB, priorizando as necessidades e anseios da população local;
- b) Garantir que alguns os eventos sejam abertos à participação da comunidade local, sem distinção político partidária, de credo religioso, gênero ou raça;
- c) Identificar as formas de organização social da comunidade local;
- d) Sensibilizar a sociedade para a importância de investimentos em saneamento básico, seus benefícios e vantagens;
- e) Garantir a divulgação de informações quanto à execução de todas as etapas de realização do PMSB, dos eventos previstos e propostas elencadas, das agendas de reuniões e o cronograma de atividades;
- f) Descrever as características, a realidade prática das estruturas econômico-sociais e culturais locais de forma participativa;
- g) Estabelecer canais para recebimento de sugestões e comentários, em todas as fases do PMSB, garantindo a avaliação e resposta as propostas apresentadas;
- h) Identificar percepções sociais, conhecimentos e anseios da população a respeito do Saneamento Básico;
- Utilizar ferramenta eficiente de acompanhamento e monitoramento do PMSB pela população (por meio da Rádio Comunitária, do Blog da Cidade e do Site da Prefeitura);
- j) Hierarquizar a aplicação de programas e investimentos considerando as necessidades reais e os anseios da população;
- k) Identificar alternativas de soluções de saneamento, com base na cultura, hábitos, percepções e atitudes da população, em nível local;



- Desenvolver e estimular a participação e o acompanhamento por parte da população e dos Comitês formados parafins do Saneamento Básico.
- m) Sensibilizar gestores e técnicos municipais para o fomento de ações de educação ambiental e mobilização social de forma permanente, com vistas a apoiar os programas, projetos e ações de saneamento básico a serem implantadas por meio do PMSB;
- n) Estabelecer parcerias com os conselhos municipais e com outras instancias de participação popular existentes no município como: associações de trabalhadores rurais, Igrejas, Cooperativas e Sindicato dos Trabalhadores Rurais.

4. FORMAÇÃO DOS COMITÊS DE COORDENAÇÃO E EXECUTIVO

O Comitê de Coordenação e o Comitê Executivo serão responsáveis pela elaboração da Política Pública de Saneamento e do respectivo Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB), que envolve a realização do diagnóstico, do prognóstico, dos planos e projetos, assim como discutir e subsidiar o legislativo a criação da Lei Municipal de Saneamento Básico.

O Comitê Executivo será o responsável pela operacionalização e produção técnica do processo de elaboração do PMSB, e terá a seguinte composição:

- I- Representantes do Poder Executivo:
 - Representante da Secretaria Municipal de Assistência Social;
 - Representante da Secretaria Municipal de Saúde;
 - Representante da Secretaria Municipal de Obras;
 - Representante da Secretaria Municipal de Educação.
- II- Representantes dos Prestadores de Serviço:
 - Um representante que atue no município.
- III- Representantes da Sociedade Civil:

(se for o caso)

- IV- Outras Instituições:
 - Representantes de Assossiações
 - Representante da Universidade (apoio técnico);

O Comitê de Coordenação deverá validar os produtos do PMSB, e demais documentos definidos no processo de elaboração da Política Pública de Saneamento e do respectivo Plano



Municipal de Saneamento Básico. O Comitê de Coordenação será responsável pela coordenação e acompanhamento do processo de elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB), e terá a seguinte composição:

- I- Representantes do Poder Executivo:
 - Representante da Secretaria Municipal de Saúde;
 - Representante da Secretaria Municipal de Obras.
- II- Representante do Poder Legislativo:
 - Um representante indicado pela câmara.
- III Representante da Sociedade Civil:
 - Um representante indicado pelas instituições da sociedade civil organizada.
- IV- Representantes dos Prestadores de Serviço:
 - Um representante que atue no município.
- V- representantes de outras instituições:
 - Representante da Funasa, se for o caso;
 - Representante da consultoria contratada, se for o caso.

O primeiro passo para a elaboração do PMSB é a instalação desses comitês e em seguida a aprovação do Plano de Trabalho.

4.1 A composição dos comitês no município de Jaçanã - RN

No município de Jaçanã - RN o comitê de coordenação está composto de forma paritária, com integrantes da sociedade civil e do poder público, como mostra oquadro abaixo.

Quadro 2 - Membros do Comitê de Coordenação

N.	Nome	Formação	Cargo/Função	Contato
1	ÁLEFE OLIVEIRA DE LIMA	SERVIÇO	ASSISTENTE	98819-2565
		SOCIAL	SOCIAL	
2	GERALDO GOÇALVES DA	NÍVEL MÉDIO	SERCRETÁRIO	98716-0600
	SILVA		DE OBRAS	
3	LUIS ALFREDO DOS SANTOS	NÍVEL MÉDIO	ELETRICISTA	98715-9675
4	VANDERSON DANTAS	CURSANDO	REP DAIGREJA	98805-5951
	ARAÚJO	SUPERIOR	CATÓLICA	
		,	REP.DA	
5	EDIGAR PEREIRA DA SILVA	NÍVEL MÉDIO	ASSEMBLÉIA	98887-2932
			DE DEUS E	
			COOPERATIVA	



O Comitê Executivo,por sua vez, está composto por integrantes do poder público, sendo todos funcionários do quadro efetivo de Jaçanã – RN, distribuídos em diferentes secretarias no município, o que contempla todas as políticas públicas locais. O comitê é formado como mostra o quadro abaixo.

Quadro 3 - Membros do Comitê Executivo

N.	Nome	Formação	Cargo/Função	Contato
1	GILMAR VANDERLEI	SERVIÇO	AGENTE DE	98715-8627
	PEREIRA	SOCIAL	SAÚDE	
2	CLARISSA SANTOS DE M.	ENGENHARIA	ENGENHEIRA	99126-3115
	DANTAS	CIVIL		
3	ANTÔNIA PENHA DOS	PEDAGOGIA	COORDENADORA	98727-3510
	SANTOS		DO CRAS	
4	DAMIANA PEREIRA DA	TÉCNICA EM	TÉCNICA EM	98840-8843
	SILVA	ENFERMAGEM	ENFERMAGEM	
5	JANAINA SOLTOPEREIRA	LETRAS	PROFESSORA	98715-9910
6	JOSÉ JEAN GONÇALVES	TÉCNICODA	EXTENSIONISTA	98711-7199
		EMATER		
7	GIVANILDO GONÇALVES	NÍVEL MÉDIO	GARI	98634-5499
	DA SILVA			
8	VALTER ALVES TEIXEIRA	NÍVEL MÉDIO	PEDREIRO	98870-9647

5. REUNIÕES DE PLANEJAMENTO DAS AÇÕES

Para a execução das ações de mobilização, em todas as etapas de elaboração do PMSB, faz-se necessário que as atividades sejam muito bem planejadas. Para isso, serão realizadas reuniões de planejamento dessas ações.

• Reuniões com o Conselho Executivo

Momentos para orientação, discussão, avaliação, deliberação sobre a condução das atividades inerentes à elaboração do plano. O Conselho Executivo deverá tomar todas as providências para garantir o bom andamento das atividades, possibilitando a ampla participação da população; também deverá facilitar a articulação com os diversos órgãos e instituições envolvidos no processo, na busca de informações e multiplicando conhecimentos necessários à elaboração do PMSB do município. Deve ainda definir o cronograma das atividades, os locais de realização, o material que será utilizado na divulgação e na mobilização da população, os materiais que serão utilizados nas oficinas, reuniões, assim como a logística necessária para a realização dos eventos em cada setor do município.



Objetivo: As reuniões terão o caráter de organização, orientação, de articulação dos conhecimentos e de deliberação sobre etapas, atividades e produtos do PMSB, além de definir responsáveis para o bom andamento das atividades previstas no Plano de Trabalho.

Metodologia a ser adotada:

- Definição de Agenda de ações;
- Apresentação de agenda pré-estabelecida;
- Orientação sobre o desenvolvimento dos trabalhos: metodologia e conteúdo;
- Discussão de problemas surgidos no desenvolvimento dos trabalhos;
- Exposições complementares e específicas sobre temas que demandem decisões articuladas das diversas áreas da Prefeitura para o desenvolvimento dos serviços, bem como acerca de propostas sobre alternativas envolvendo o prosseguimento dos trabalhos, bem como sobre orientações requeridas para a execução do Plano;
- Aprovação e deliberação sobre assuntos, temas e documentos apresentados;
- Sistematização das decisões através de registro documental, além de relatório fotográfico da reunião (Prefeitura Municipal de Natal/Start, 2014).

Responsáveis pelas Reuniões do Conselho Executivo:

As reuniões serão conduzidas pelo coordenador do Conselho a quem caberá organizar, sistematizar e fazer cumprir a agenda pré-estabelecida. O coordenador nomeará um secretário para o registro das decisões em relatório ou documento equivalente e para o relatório fotográfico (Prefeitura Municipal de Natal/Start, 2014).

As reuniões com o Conselho Executivo serão ordinariamente mensais, podendo ser realizadas extraordinariamente quantas forem necessárias, de acordo com a conveniência e a necessidade do trabalho.

6. METODOLOGIA DO PLANO DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL

6.1 Atores Sociais e Público Alvo

Para o sucesso da mobilização social, tendo como objetivo a participação na elaboração de políticas públicas, a primeira ação a ser feita é a identificação dos atores sociais e a caracterização do público alvo.



6.1.1 Atores Sociais

Entre os atores sociais destacam-se:

- Poder Público: é o conjunto de órgãos com autoridades para realizar os trabalhos do Estado. Também chamados de Poderes Políticos, no sentido amplo, representa o próprio governo, no conjunto de atribuições, legitimadas pela soberania popular. Ainda fazem parte do poder público as instituições do Legislativo e do Judiciário;
- Imprensa/meios de comunicação: são fontes de publicidade e notícias que colaboram com o exercício do controle social sobre o processo, assim como na mobilização social;
- Associações da Sociedade Civil Organizada: organizações e instituições cívicas voluntárias que formam a base de uma sociedade em funcionamento;
- Lideranças comunitárias: envolvem influência, poder e intervenção nas tomadas de decisões públicas, em uma ou mais esferas de atividades;
- Lideranças religiosas: assim como as lideranças comunitárias as lideranças religiosas exercem influência, poder e intervenção nas tomadas de decisões públicas, em uma ou mais esferas de atividades.

Os atores e parceiros irão auxiliar no processo de divulgação e das ações de mobilização social, bem como na transmissão dos conhecimentos adquiridos durante o processo.

No município de Jaçanã – RN foram identificados os seguintes atores sociais (Quadro 4) que podem protagonizar papeis importantes na elaboração do PMSB:

Quadro 4 - Atores sociais identificados no município de Jaçanã -RN

Instituição	Localização (Sede ou Comunidade Rural)	Responsável/ Representante	Contato
Igreja Católica	Zona Urbana / Sede	Vanderson	
Igreja Evangélica	Zona Urbana / Sede	Samuel	98890-6255
Cooperativa	Zona Urbana / Sede	Alexandre	99118-0285
Associação dos Produtores da	Comunidade Rural	Geraldo Barbosa	98715-9753
Serra da Lagoa			
Sindicato dos Trabalhadores	Zona Urbana / Sede	Damiana	
Rurais			
		Gilvanaldo	
Blogue do Gilvan	Zona Urbana /Sede	Gonçalves da Silva	99854-2118
Blogue Notícias da Serra	Zona Urbana / Sede	Luiz Lopes	98825-4316

O envolvimento da população torna-se o foco central da mobilização social. Para isso a identificação das parcerias é fundamental, bem como dos espaços de mobilização já



existentes no município. Assim, a execução do Plano de Mobilização deve promover a conscientização dos diferentes atores sociais sobre o seu papel na elaboração do PMSB.

O PMS será realizado com o foco em responder as questões apresentadas na Figura 02, definindo os objetivos, as estratégias, a metodologia, as ações, os atores e o cronograma para garantir o envolvimento da população como um todo (Figura 02).



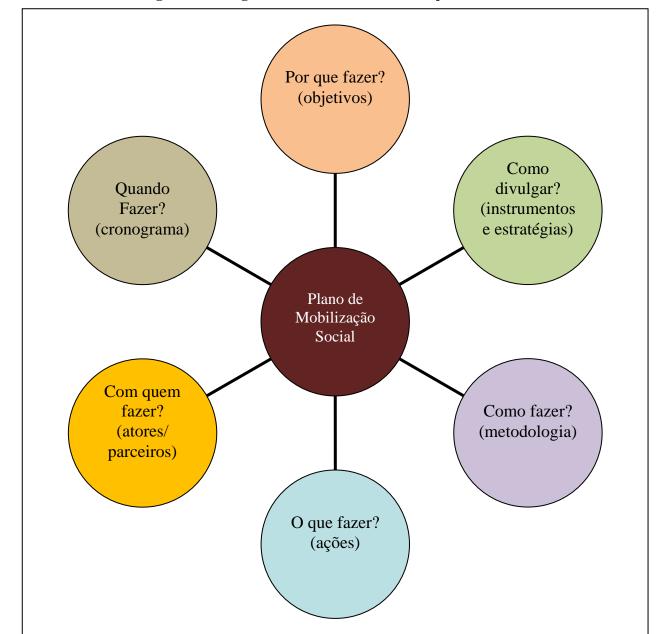


Figura 02: Diagrama do Plano de Mobilização Social

Fonte: FUNASA, 2012.

6.1.2. Público Alvo

Constitui o público alvo para a mobilização social todos os indivíduos que usufruem ou usufruirão de uma forma direta ou indireta dos sistemas de saneamento básico do município, seja o abastecimento de água tratada, coleta e tratamento de esgoto, sistemas de drenagem urbana ou o manejo de resíduos sólidos e limpeza urbana.

Assim, o público alvo desta proposta compreende a população do município de Jaçanã -RN em sua totalidade. No entanto, parte das ações previstas tem como foco a sociedade civil organizada e instituições de interface com o tema, a saber: Conselhos Municipais, tais como



de Saúde, Educação, Assistência Social, Associações e demais instituições ligadas ao Meio Ambiente, direta ou indiretamente.

No município de Jaçanã – RN a população estimada em 8.949 habitantes (2016), com 2.592 na zona rural e 5.333 na zona urbana.

6.2 Etapas da execução dos Plano de Mobilização

Despois de constituídos os comitês, identificados os atores sociais e identificadas as características gerais da população, faz-se necessário realizar a setorização do município, definir os espaços de participação e os canais de comunicação.

6.2.1 Setorização Municipal

A elaboração do Plano de Mobilização Social ocorre na fase inicial do PMSB, quando serão planejadas todas as medidas aplicadas ao longo de todo o período de elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico, visando garantir a efetiva participação social. Assim, a Setorização dos municípios garante a participação social da população na formação do Plano.

A Mobilização Social deverá prever os meios necessários para a realização de eventos (debates, oficinas, reuniões, seminários, conferências, audiências públicas, entre outros), garantindo que tais eventos alcancem no mínimo as diferentes regiões administrativas e distritos afastados de todo o território municipal.

Para isso, sugere-se organizar o município em Setores de Mobilização, os quais seriam locais planejados para receberem eventos participativos, sendo distribuídos pelo município de forma a promover a presença da comunidade. Esta Setorização consiste na divisão territorial a partir de áreas que variam de acordo com afinidades e proximidades entre as comunidades, bairros ou distritos, no intuito de uma melhor abordagem e organização da população para viabilizar a participação social.

Setores de Mobilização (SM) são agrupamentos de comunidades, bairros, distritos etc., usados como unidade de planejamento para a mobilização social. São os locais onde serão realizados os eventos para discussões e participação da comunidade em cada fase da elaboração do PMSB (diagnóstico, prognóstico, plano de ação e conferência) (BRASIL, 2012).

A Fundação Nacional de Saúde (FUNASA) considera que para cada setor de mobilização social devem ser feitos no mínimo três eventos, coerentemente com os objetivos



de cada fase do PMSB. A seguinte forma é aconselhada: um evento para a fase de diagnóstico, outro para a fase de prognóstico, mais um para as fases de priorização de objetivos e/ou programas e, ainda, uma conferência municipal. Esta conferência deverá ter a representação de todos os setores do município, as organizações e cidadãos que residem nos setores de mobilização.

A Figura 03 demonstra o modelo de setorização, a partir da divisão territorial do município, de acordo com Termo de Referência da Funasa.

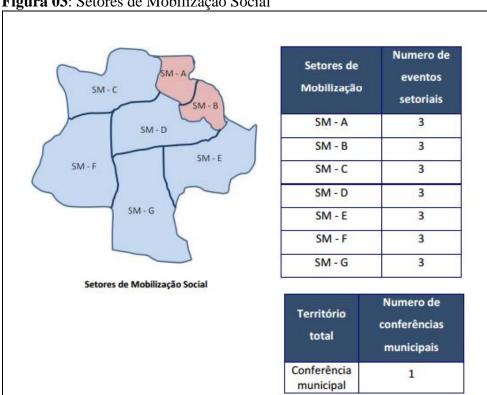


Figura 03: Setores de Mobilização Social

Fonte: Termo de Referência da Funasa (2012)

A setorização garante a inserção das perspectivas e aspirações da sociedade, seus interesses múltiplos e a apreciação da efetiva realidade local para o setor de saneamento que serão discutidas nos eventos, procurando sempre resultar em consensos mínimos em relação ao que for decidido.

O Termo de Referência da FUNASA, para Elaboração de Planos Municipais de Saneamento Básico, apresenta os seguintes objetivos para a participação social da população na formação do Plano:

Para a sociedade, sensibilizar-se para a importância de investimentos em saneamento básico, os benefícios e vantagens; conscientizar-se para a responsabilidade coletiva na preservação e na conservação dos recursos naturais e envolver a população na



- discussão das potencialidades e dos problemas de salubridade ambiental e saneamento básico, e suas implicações.
- Para gestores e técnicos municipais: sensibilizar-se para o fomento das ações de educação ambiental e mobilização social, de forma permanente, com vistas a apoiar os programas, projetos e ações de saneamento básico a serem implantadas por meio do PMSB.
- E, por fim, para garantia das aplicações: considerar as necessidades reais e os anseios da população, levando em conta o ponto de vista da comunidade no levantamento de alternativas de soluções de saneamento para a hierarquização da aplicação de programas e seus investimentos.

Diante disso, e tomando como parâmetro o Projeto de Apoio Técnico para Elaboração dos Planos Municipais de Saneamento Básico, realizado a partir do convênio entre a UFRN e a FUNASA, que atenderá 86 municípios do estado do Rio Grande do Norte, a setorização será realizada da seguinte forma:

- Nas oficinas, os responsáveis pela construção dos Planos Municipais de Saneamento Básico, juntamente com seus coordenadores (responsáveis por apoiá-los), farão a setorização de acordo com os critérios estabelecidos pelo termo de referência e a realidade de cada município, no intuito de aproveitar suas experiências e o conhecimento empírico dos seus respectivos lugares;
- 2. A setorização será realizada com mapas municipais estatísticos do IBGE e serão impressos em tamanho A1, contendo diversas informações como a localização e identificação de comunidades e de centros urbanos, estradas, aspectos físicos (bacias hidrográficas, relevo etc.), entre outras características e especificidades que subsidiarão a realização da setorização. Segundo o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), estes mapas "são bases cartográficas elaboradas para os trabalhos de recenseamento e apresentam, além do limite do município em questão, os limites dos setores censitários menor unidade de espaço para os dados a serem levantados".

Em relação aos dados encontrados na base cartográfica (Figura 04), podem-se destacar os elementos planimétricos, como: as edificações, linha transmissora de energia, linha telefônica, rodovias; elementos altimétricos e elementos da hidrografia, como: cursos d'água e poços. As escalas dos mapas variarão de acordo com o tamanho dos limites territoriais dos municípios, para que as informações tenham representatividade em termos visuais.



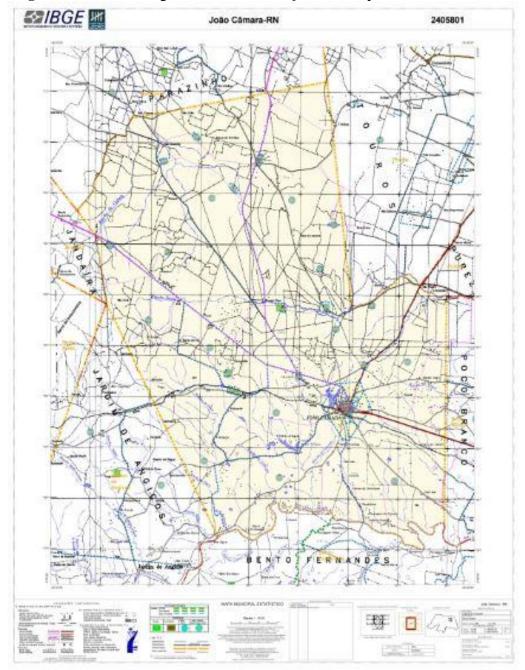


Figura 04: Base Cartográfica com informações municipais

Fonte: IBGE (2010)

3. As informações sobre a setorização, obtidas com os representantes dos municípios serão cartografadas de maneira mais precisa e com informações atualizadas de sua população. Para este momento, será usado o geoprocessamento como instrumental tecnológico que permitirá sistematizar e espacializar as informações dessa setorização. Esse procedimento será realizado em laboratório, onde serão vetorizados todos os setores criados pelos gestores e/ou técnicos acompanhados de seus coordenadores em cada grupo de municípios.



4. Posteriormente, os mapas criados a partir das informações obtidas pelos coordenadores de grupos com os municípios servirão de base para as ações e atividades do Plano de Mobilização Social. Este plano é uma orientação e um incentivo aos diferentes atores sociais para a realização de ações pautadas pelo diálogo com os órgãos públicos de interesse sobre a importância do saneamento básico. As atividades sugeridas pelo Plano de Mobilização Social são um convite à participação efetiva da sociedade no controle social das ações deflagradas e através dos mapas obtidos auxiliarão na efetivação da participação social.

Com o trabalho realizado em parceria entre a equipe do município e a equipe de apoio técnico da UFRN obteve-se o seguinte resultado da setorização do município de Jaçanã - RN

(Mapa 01; Quadro 05)

(Inserir o mapa com os setores)

Quadro 05 - Setores de Mobilização Social do Município de Jaçanã-RN

Setor de Mobilização	Comunidades Participantes	População estimada
Setor 1	Chã da Bolandeira; Chã do Jardim; Serra da	
	Lagoa; Caiongo e Boca da Mata (zona rural)	
Setor 2	Centro; Conjunto Flores 1; Flores 2; Bairro	
	Novo Horizonte e Bairro São José (zona	
	urbana)	
Setor 3	São Domingos; Rangel; Lagoinha; Linha dos	
	Pereiras (zona rural)	

> Infraestrutura dos Setores de Mobilização

Para garantir a participação, em cada Setor de Mobilização acontecerão reuniões (oficinas), para exposição de etapas do plano e discussão das mesmas com a população. A realização dessas atividades exige uma logística adequada, para que se possam atingir os objetivos de cada etapa da elaboração do Plano, com a efetiva partição da população.

Nesse sentido, fez-se necessário:

- Identificar e reservar locais de reuniões acessíveis à população, prevendo a quantidade e o conforto de participantes;
- Disponibilizar recursos materiais para operacionalizar as reuniões e a conferência (microcomputadores, retroprojetor, "flipchat", mapas impressos etc.);
- Disponibilizar recursos humanos para operacionalizar as reuniões e a conferência;
- Prever a contratação de lanche, água, café e almoço de acordo com o tamanho e objetivo da reunião e a realidade dos participantes;
- Prever deslocamento da população de áreas distantes ou outros bairros, com o aluguel de ônibus ou outro meio de transporte comum à região;
- Orçar todos os custos da infraestrutura



Foram levantados os locais disponíveis, em cada setor de mobilização, bem como a infraestrutura existente em cada um deles, de forma a suprir as necessidades acima estabelecidas, conforme Quadro 6.

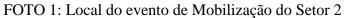




FOTO 2: Local do evento de Mobilização do Setor 1





FOTO 2: Local do evento de Mobilização do Setor 3





Quadro 6 – Infraestrutura disponível nos setores de mobilização do município de Jaçanã - RN

<u>Setor de</u> <u>Mobilização</u>	Local da mobilização	<u>Capacidade do</u> <u>local</u>	<u>Contatos para</u> agendar o local	Descrição da infraestrutura EXISTENTE (banheiros, estrutura para utilização de equipamentos audiovisuais)	Descrição da infraestrutura NECESSÁRIA (equipamentos audiovisuais, lanches, transporte)
Setor 1	Grupo Escolar da Serra da Lagoa e/ou Assossiação de Boca da Mata	1°: 50 pessoas 2°: 60 pessoas	Geraldo Barbosa: 98715-9753 Raquel: 98859-7557	Possui banheiro, espaço para palestra e energia elétrica para utilização dos equipamento.	Data show; Microfone e Caixa de Som;Computador; Lanche; transporte para a equipe; panfletos.
Setor 2	Ginásio Dr. Orlando	2.000 pessoas	Geraldo: 987160600	Possui banheiro, espaço para palestra, energia elétrica para utilização dos equipamento e arquebancada.	Microfone e MotoSom; Lanche; transporte para a equipe; panfletos.
Setor 3	Grupo Escolar Rural (Ambiente externo / Terreiro)	300 pessoas	Geraldo: 987160600	Possui banheiro, mas a escola servirá como ponto de apoio. A mobilização, contudo, acontecerá na parte externa à escola	Microfone e MotoSom; Lanche; transporte para a equipe; panfletos.



6.2.2 Sensibilização

Considerando que um dos objetivos do termo de referência da FUNASA relacionado à participação social na elaboração do PMSB é "sensibilizar a sociedade para a importância de investimentos em saneamento básico, os benefícios e vantagens", a escolha das estratégias para que isso se realize torna-se fundamental para a efetiva participação da população nos processos de formulação de políticas, de planejamento e de avaliação relacionados aos serviços públicos de saneamento básico.

Como se trata de um tema que faz parte do cotidiano das pessoas, porém com aspectos técnicos que as mesmas desconhecem, inicialmente é fundamental que sejam difundidas informações e esclarecimentos sobre a importância dos serviços para a melhoria da qualidade de vida da população. Todavia, isso não deve ser feito a partir de uma única linguagem nem através de uma comunicação verticalizada e tecnocrática.

a) Difusão de informação

Para fazer com que as informações sobre o Projeto e a importância do saneamento básico sejam difundidas entre a população do município será realizada a divulgação de material na rede de ensino do município. Essa estratégia possibilitará que as informações atinjam a maioria das famílias, uma vez que a grande maioria das crianças e adolescentes estão inseridos na rede de ensino.

Para isso, o Comitê Executivo realizará visitas nas escolas do município distribuindo folder e cartilhas sobre a importância do saneamento básico e sobre o Projeto de elaboração do Plano Municipal. O folder terá que ser elaborado pelo Comitê Executivo e as cartilhas podem ser utilizadas as disponibilizadas pela Equipe de Apoio da UFRN (Figura 05).

Figura 05 - Cartilhas de educação Sanitária



b) Oficina de Educação Sanitária

Esse evento será realizado em todos os setores de mobilização do município. Para isso deverá ser feita uma campanha de divulgação da oficina, com no mínimo 15 dias de antecedência, para que se tenha a participação do máximo possível de pessoas em cada setor de mobilização.

O objetivo dessa oficina é apresentar as atividades a serem desenvolvidas, a importância da participação e conceito de saneamento básico e seus componentes e as relações do saneamento básico com a saúde e o desenvolvimento social. Para tanto, deve se construir um ambiente descontraído, estimulando a participação de todos.

Como objetivos específicos essa oficina deve:

- Informar sobre a importância do PMSB, o desenvolvimento do trabalho e da metodologia proposta;
- Divulgar todos os eventos etapas de reuniões por setores (SM) e conferência;
- Informações sobre a importância do levantamento de parceiros, formadores de opinião e lideranças locais, conselheiros municipais etc.;
- Informar a metodologia de coleta de demandas em formulário próprio durante a 2ª reunião do SM.
- Informar sobre a coleta de dados do Diagnóstico e dos Indicadores atuais e da necessidade de apoio das lideranças locais para esse trabalho.
- Informar que a pesquisa buscará dados sobre os serviços de saneamento prestados, a realidade local e atual, aspectos operacionais, aspectos legais, aspectos construtivos, fragilidades ambientais e necessidades;
- Relatar a metodologia dos trabalhos e se ocorrer pesquisa de campo com questionários porta a porta;
- Relatar sobre a sequência de eventos e sobre a metodologia de eleição de delegados para a Conferência Municipal;
- Incentivar o grupo a expor suas ideias;
- Sistematizar as falas construindo ideias que serão registradas em ata.
 Sugere-se nessa etapa a utilização do método de Tempestade de Ideias ou Explosão de Ideias (brain storm), a partir de questões levantadas pelo moderador da reunião para coletar as primeiras impressões do público (FUNASA; CREA-MG, 2013).

As oficinas de Educação Sanitária serão convocadas pelo Comitê de Execução com o apoio dos líderes comunitários, que devem ser convidados a envolver-se no processo de elaboração do PMSB, e contará com a colaboração de professores e diretores das escolas localizadas nos setores de mobilização. Nesses espaços de debate e de disseminação de conhecimento os trabalhos deverão ser conduzidos pelos membros do Comitê de Execução.

Metodologia a ser adotada:

- Convocação da população através de faixas, carros de som, rádios comunitárias, facebook, twitter, jornais e sites;
- Preparação do material a ser utilizado na oficina;



- Abertura dos trabalhos e apresentação da equipe;
- Esclarecimentos sobre os objetivos do PMSB e da oficina;
- Apresentação e discussão da metodologia a ser adotada na oficina;
- Apresentação sobre o saneamento, utilizando linguagem diversificada (pode ser apresentações artísticas)
- Criação de espaços democráticos de participação, com dinâmicas de grupo;
- Sistematização das participações através de registro documental e de relatório fotográfico.
 - O Quadro 7 apresenta de forma sintética as etapas do evento.

Quadro 7 – Desenvolvimento das atividades da Oficina de Educação Sanitária

Descrição de cada etapa do evento	<u>Moderador</u>	<u>Tempo de</u> <u>exposição</u>	Material necessário para o desenvolvimento das atividades
Abertura	Assistente Social	5 minutos	Data Show, Microfone, Caixa de Som.
Dinâmica: Tempestade de Palavras sobre o conceito de saneamento	Assistente Social	10 minutos	Data Show, Microfone, Caixa de Som.
Exposição de um curta metragem sobre o Tema	Assistente Social	15 minutos	Data Show,Computador,Caixa de Som
Pontuação de tópicos a serem melhorados no saneamento daquele Setor	Assistente Social	30 minutos	Pilotos; Papel Madeira; Computador
Lanche	Comitê Executivo	livre	Lanche

6.2.3 Diagnóstico Técnico-Participativo do Saneamento Básico

Para se ter êxito nessa etapa e garantir a participação social, serão realizadas oficinas para apresentação e discussão junto às comunidades da situação atual dos sistemas de saneamento do município, seus pontos fortes e fracos identificados pelo Comitê Executivo e/ou apontados pelas comunidades, seja pelo preenchimento do questionário, seja por aqueles recepcionados pelos meios disponibilizados de comunicação direta via sítio eletrônico.

Para a realização dessa etapa do PMSB deverão ser definidos locais, data e horário da oficina. Caberá ao Comitê Executivo a confecção dos seguintes recursos para a divulgação dessas reuniões: folders e faixas (Vide Plano de Comunicação), bem como inserções em rádio. A distribuição dos folders será feita pelos agentes de saúde e estarão disponíveis em



locais de grande circulação, juntamente com as faixas de divulgação, sendo esses locais identificados pelos Comitês (FUNASA; PM DE MATINHOS; AMPLA, 2013).

Nas reuniões poderão também ser devolvidos os questionários de percepção da sociedade quanto aos serviços de saneamento básico local, aos quais serão juntados os encaminhados anteriormente, sendo posteriormente compilados e os resultados apresentados no Relatório de Diagnóstico em sua versão final (FUNASA; PM DE MATINHOS; AMPLA, 2013).

O Relatório de Diagnóstico Preliminar deverá ser disponibilizado dez dias antes do evento, impresso em local a ser definido pelo Comitê de Execução e disponível e acessível também em sítio eletrônico, para consulta e sugestões, para outras eventuais contribuições das comunidades. Poderão ser coletadas ainda antecipadamente contribuições, sugestões e recomendações sociais, em relação às possíveis soluções dos problemas e suas priorizações, ficando divulgados os canais de comunicação e prazos de acatamento de manifestações posteriores (FUNASA; PM DE MATINHOS; AMPLA, 2013).

Durante os eventos serão recepcionadas as sugestões e críticas ao diagnóstico apresentados, de tal forma que, após a devida análise técnica, os pontos validados sejam agregados ao relatório final de diagnóstico dos sistemas de saneamento. É esperado que as manifestações da sociedade sejam na forma oral e escrita, uma vez que será incentivada a participação popular durante e após os eventos (FUNASA, PM DE MATINHOS, AMPLA, 2013).

O conteúdo dessa oficina de trabalho tem como base o Produto 3, ou seja, o Diagnóstico da situação da prestação dos serviços de saneamento básico e seus impactos nas condições de vida e no ambiente natural, caracterização institucional da prestação dos serviços e capacidade econômico-financeira e de endividamento do Município (B&B ENGENHARIA, 2013).

Posteriormente se procederá com a consolidação do Relatório de Diagnóstico, o qual deverá ser encaminhado para a equipe da UFRN, para a FUNASA e para o Comitê de coordenação que deverá proceder com a avaliação do diagnóstico realizado, assim como ser disponibilizado no site da Prefeitura ou outro espaço utilizado para tal fim.

O Quadro 8 apresenta de forma sintética as etapas do evento.

Quadro 8 – Desenvolvimento das atividades da Oficina de Diagnóstico Técnico-Participativo

Descrição de cada etapa do evento	<u>Moderador</u>	Tempo de exposição	Material necessário para o desenvolvimento das atividades
Abertura	Psicólogo do CRAS	5 minutos	Microfone e Caixa de Som



			Data
			Show,Computador,Caixa
Apresentação por meio de teatro	Adolescentes do	30 minutos	de Som, Cordel sobre a
ou vídeo da história de Jaçanã	SCFV		cidade, Microfone,
			grupo para dramatizar
Dinâmica: O que tenho e o que	Psicólogo do	20 minutos	Pilotos, Papel Madeira,
quero pra minha cidade	CRAS	20 Illillutos	Computador
Lanche	Comitê Executivo	livre	lanche

6.2.4 Prognósticos e alternativas para o Saneamento Básico

Essa etapa será realizada em cada Setor de Mobilização, usando como estratégia a organização de uma oficina. Esta fase envolve a formulação de estratégias para alcançar os objetivos, diretrizes e metas definidas para cada PMSB, incluindo a criação ou adequação da estrutura municipal para o planejamento, a prestação de serviço, a regulação, a fiscalização e o controle social, ou ainda, a assistência técnica e, quando for o caso, a promoção da gestão associada, via convênio de cooperação ou consórcio intermunicipal, para o desempenho de uma ou mais destas funções (PM DE CATOLÂNDIA; GERENTEC, 2014).

Uma vez definidos locais, data e horário, será de responsabilidade do Comitê de Execução a preparação dos seguintes recursos para a divulgação dessas reuniões: folders e faixas, bem como inserções em rádio e outros canais de divulgação de informações que se tenha disponível. A distribuição dos folders poderá ser feita pelos agentes de saúde e estarão disponíveis em locais de grande circulação, juntamente com as faixas de divulgação, sendo esses locais identificados pelos Comitês (FUNASA; PM DE MATINHOS; AMPLA, 2013).

Para elaborar as alternativas futuras é necessário o Estudo de Demandas. Este considera em geral dois componentes: população e uso ou produção "per capita" dos serviços de saneamento. Serão feitas projeções populacionais considerando o cenário mais provável de crescimento, bem como a situação atual da prestação dos serviços, determinando o "per capita" ou o definindo, caso não existam dados operacionais locais (PM DE CATOLÂNDIA; GERENTEC, 2014).

De acordo com FUNASA & CREA-MG (2013), nessa etapa deve-se:

- Levantar demandas setoriais para a fase do Prognóstico que serão posteriormente priorizadas na Conferencia Municipal;
- Considerar os anseios e as necessidades reais da comunidade;
- Considerar o impacto socioambiental e sanitário dos empreendimentos de saneamento existentes e futuros, visando à qualidade de vida;
- Considerar remoções habitacionais e ou demolições parciais (no caso de banheiros, por exemplo);
- Considerar indenizações e reassentamentos populacionais;



- Preocupar com as mudanças de hábitos da população e o impacto na cultura local;
- Preocupar com a isenção e a imparcialidade das ações;
- Informar que as demandas priorizadas na fase do Prognóstico estarão disponíveis no site da prefeitura e em local de grande visibilidade, por 10 dias, para consulta pública;
- Informar que as sugestões apresentadas posteriormente seguirão em formulário próprio, para a 4ª Reunião SM onde serão apreciadas, e, se aprovadas, incluídas;
- Traduzir as demandas elencadas em Programas, Projetos e Ações e Custos (entregues ao órgão responsável na 2ª etapa de reuniões), considerando a viabilidade técnica;

Durante os eventos serão recepcionadas as sugestões e críticas ao material elaborado, de tal forma que, após a devida análise técnica sejam ou não agregados ao relatório final de prognóstico dos sistemas de saneamento. O Relatório de Prognóstico Preliminar estará disponível por 10 dias antes do evento, num local predefinido pelo Comitê de Execução e disponível e acessível em sítio eletrônico para consulta e sugestões, para outras contribuições das comunidades (FUNASA; PM DE MATINHOS; AMPLA, 2013).

Posteriormente se procederá com a consolidação do Relatório de Prognóstico, o qual deverá ser encaminhado para a equipe da UFRN, para a FUNASA e para o Comitê de Coordenação, que deverá proceder com a avaliação do prognóstico realizado, assim como ser disponibilizado no site da Prefeitura ou outro espaço utilizado para tal fim.

O Quadro 9 apresenta de forma sintética as etapas do evento.

Quadro 9 – Desenvolvimento das atividades da Oficina de Prognóstico

Descrição de cada etapa do evento	<u>Moderador</u>	Tempo de exposição	Material necessário para o desenvolvimento das atividades
Abertura	Assistente Social	5 minutos	Microfone
Dinâmica	Asistente Social	15 minutos	CD, Som, e cópia da música Xote Ecológico
Explanação do tema	Pedagoga	30 minutos	Computador, Data show, Microfone
Lanche	Comitê Executivo	livre	Lanche

6.2.5 Plano de Execução - Programas, Projetos e Ações

A mobilização da população será feita para garantir a participação social nessa etapa de elaboração do PMSB, com a realização de uma oficina em cada setor de mobilização do



município. Nestes eventos serão apresentados e discutidos com a população o Plano de Ação para os sistemas, envolvendo os caminhos a serem adotados para execução dos programas, projetos e ações propostos pelo Comitê de Execução.

De acordo com Gerentec (2014, p. 40), antes de se propor projetos, programas e ações é necessário definir uma base comum de entendimento, a partir das seguintes definições:

- PRINCÍPIO: causa básica, aquilo de que decorrem todas as outras proposições. Ex.: direito humano a um ambiente saudável ou direito do cidadão aos serviços de saneamento básico.
- DIRETRIZ: conjunto articulado de instruções ou linha que dirige. Ex.: levar saneamento para todas as pessoas.
- OBJETIVO: é um ponto concreto que se quer atingir como, p. ex., a universalização dos serviços de esgotamento sanitário. Em geral, vem de uma diretriz mais ampla como saneamento para todos, ambiente saudável e sustentável.
- META: detalha e especifica como se pretende alcançar o Objetivo, em termos temporais e quantitativos. Logo, a meta deve ser específica, exequível e relevante. Além disso, deve ser mensurável e ter um prazo definido. Ex.: chegar a 100% do esgoto sanitário coletado e tratado em 2025.
- AÇÃO: especifica o que deve ser feito para se alcançar a Meta pretendida, logo detalha o que será executado, especificando como, quando e qual é o responsável

Nessa etapa da elaboração do PMSB e da efetiva participação da população, FUNASA & CREA-MG (2013) destacam que devem ter:

- Apresentação dos resultados finais do Diagnóstico, Indicadores iniciais e Prognóstico;
- Priorização das ações setoriais (Programas, Projetos e Ações e Custos) para a aprovação final na conferência;
- Escolha ou eleição de delegados para participarem da conferência, de acordo com a proporcionalidade originada nas reuniões dos Setores de Mobilização, dentre o percentual de participantes maiores de 16 anos que assinaram a lista de presença;
- Alertar que vereadores não devem ser eleitos delegados, mas devem participar de todas as etapas do processo opinando. Sugere-se convidá-los a participar do Comitê de Coordenação;
- Manter as discussões com mediação de conflitos, não permitindo que o momento se torne tenso ou com disputas acirradas para inviabilizar a condução do processo;
- Alertar que todo o Plano de Ação proposto será atendido a curto, médio ou longo prazo;

A princípio, como nas demais etapas com previsão de realização de atividades nos setores de mobilização, assim que estiverem definidos locais, data e horário, será de responsabilidade do Comitê de Execução a confecção de folders e faixas, bem como inserções em rádio, publicação em jornais locais, além da divulgação no site da Prefeitura Municipal ou outro espaço de divulgação dessa atividade. Da mesma forma que nas etapas anteriores a distribuição dos folders será feita pelos agentes de saúde e estarão disponíveis em locais de



grande circulação, juntamente com as faixas de divulgação, sendo esses locais identificados pelo Comitê (FUNASA; PM DE MATINHOS; AMPLA, 2013).

Seguindo a mesma lógica da etapa anterior, durante os eventos serão recepcionadas as sugestões e críticas ao material elaborado, de tal forma que, após a devida análise técnica, sejam ou não agregados ao Plano. O Relatório do Plano estará disponível por 10 dias antes do evento, num local predefinido pelo Comitê de Execução e disponível e acessível em sítio eletrônico para consulta e sugestões, para outras contribuições das comunidades (FUNASA; PM DE MATINHOS; AMPLA, 2013).

Posteriormente, proceder-se-á com a consolidação do Plano, o qual deverá ser disponibilizado no site da Prefeitura ou outro espaço utilizado para tal fim e encaminhado para a equipe da UFRN, para a FUNASA e para o Comitê de Coordenação, os quais deverão proceder com a avaliação do mesmo.

O Quadro 10 apresenta de forma sintética as etapas do evento.

Quadro 10 – Desenvolvimento das atividades da Oficina do Plano de Execução

Descrição de cada etapa do evento	<u>Moderador</u>	Tempo de exposição	Material necessário para o desenvolvimento das atividades
Dinâmica de Abertura	Psicólogo	15 minutos	A definir
Divisão em grupos	Comitê Executivo	45 minutos	Roteiro e formulário para plano de execução
Lanche	Comitê Executivo	livre	lanche

6.2.6 Conferência Municipal do PMSB

Previamente à realização da Conferência Municipal, com a consolidação dos relatórios anteriores, já se terá uma noção de como ficará o PMSB. A realização dessa conferência tem por finalidade legitimar o processo, dirimir conflitos, anseios e aprovar programas, projetos e ações em saneamento para o município, devendo para isso:

- Apresentar as ações previstas para integrarem o PMSB, descritas e avaliadas técnica, econômica, social e ambientalmente;
- Elencar as prioridades do PMSB, por componentes, eleitas nos Setores de Mobilização;
- Manter as discussões com mediação de conflitos, não permitindo que o momento se torne tenso ou com disputas acirradas para inviabilizar a condução do processo;
- Alertar que todas as ações propostas serão atendidas a curto, médio ou longo prazo e quais serão essas propostas;
- Votar o regimento interno e a metodologia dos trabalhos;



- Distribuir os trabalhos em grupo, por componentes do Saneamento Básico ou outra metodologia para a priorização dos programas, projetos e ações;
- Apresentar os trabalhos de grupo na plenária da conferência para a priorização final.
- Apresentar dos resultados municipais priorizados uso de recursos de mídia ou cartazes:
- Participar representantes de todos os Setores de Mobilização, distribuídos entre delegados eleitos, Comitês de Coordenação e Executivo, autoridades locais e observadores²;
- Escolher espaço físico para abrigar todos os delegados eleitos na cidade e que preferencialmente possua salas para trabalhos de grupo (se as discussões acontecerem por componentes do Saneamento);
- Eleger conselheiros municipais para acompanhamento de trabalhos futuros, mobilização visando aprovação da Lei, revisão do PMSB, estudo de indicadores de desempenho, preparação da próxima conferência em 4 anos;
- Distribuição de delegados eleitos por Setores de Mobilização (FUNASA/CREA-MG, 2013, p. 29 e 30).

Todo o material que será utilizado na Conferência Municipal (programas, projetos e ações) ficará liberado para consulta, no site e na forma impressa em local a ser definido pelo comitê de Execução, permitindo a participação social com últimos comentários e sugestões.

O Comitê de Coordenação deverá indicar o local, dia e hora para realização do evento. A Conferência Pública para divulgação final do material completo do Plano Municipal de Saneamento Básico de Jaçanã – RNdeverá ser amplamente divulgada, com antecedência de 15 dias da data do evento, num local predefinido pelo Comitê de Execução e disponível e acessível em sítio eletrônico para consulta e sugestões, para outras contribuições da população.

Para divulgação da Conferência Municipal, deverá ser confeccionado os seguintes recursos para a divulgação dessas reuniões: folders, cartazes e faixas, bem como inserções em rádio, jornal local, blogs, e qualquer outro meio de divulgação, incluídos atividades em escolas e igrejas. A distribuição dos folders será feita pelos agentes de saúde e estarão disponíveis ao público em locais de grande circulação, juntamente com as faixas de divulgação, sendo os locais identificados pelos Comitês (FUNASA, PM DE MATINHOS, AMPLA, 2013).

Por ser um evento único e final, com a participação de toda sociedade, recomenda-se que exista um planejamento para condução do mesmo, para tanto apresenta-se no Anexo I uma proposta de Regimento de Desenvolvimento da Conferência Municipal do PMSB (FUNASA, PM DE MATINHOS, AMPLA, 2013).

² Observadores não foram eleitos. Mas serão aqueles parceiros, técnicos interessados, vereadores, outras autoridades, funcionários públicos ou qualquer cidadão que queira participar do processo. Eles têm direito a voz, mas, não votam.



Após a realização da Conferência Municipal o Plano deve ser submetido para a aprovação em instância colegiada, que no caso do município de Jaçanã será no segundo semestre de 2017.Cumpridos todas essas etapas o PMSB deve ser encaminhado para aprovação final.

O Quadro 11 apresenta de forma sintética as etapas do evento.

Quadro 11 – Desenvolvimento das atividades da Conferência Municipal

Descrição de cada etapa do evento	<u>Moderador</u>	Tempo de exposição	Material necessário para o desenvolvimento das atividades
Credenciamento	Comitê Executivo	30 minutos	Pasta com material, livro de assinaturas, crachás
Formação da Mesa	Cerimonialista	5 minutos	Microfone
Abertura	Membro do Comitê de Coordenação	5 minutos	Microfone
Execução do Hino Nacional e do Município	Todos	5 minutos	Músicos do SCFV
Apresentação Cultural do grupo musical do SCFV	SCFV	15 minutos	Som
Exposição do Tema	Professor da UFRN	Uma hora e Meia	Microfone, Data Show, Computador
Pausa para Almoço		Uma hora e meia	
Trabalho em grupos	Comitê Executivo	Uma hora e Meia	Questões norteadoras para debate
Coofe brack		15 minutos	lanche
Exposição dos grupos	Grupos	30 minutos	Microfone, Data Show, Computador
Encerramento	Membro do Comitê de Coordenação	5 minutos	Microfone



6.2.7 CRONOGRAMA DAS AÇÕES PREVISTAS

No Quadro 12 está definido os períodos de realização de cada etapa da mobilização da população, por setor de mobilização.

Quadro 12 – Cronograma das Atividades de Mobilização

A THAID A DEG					2017				
ATIVIDADES		M2	M3	M4	M5	M6	M7	M8	M9
Sensibilização									
Oficina de Educação Sanitária									
Setor A									
Setor B									
Setor C									
Oficina de Diagnóstico									
Setor A									
Setor B									
Setor C									
Oficina de Prognóstico									
Setor A									
Setor B									
Setor C									
Oficina de Plano de Ação									
Setor A									
Setor B									
Setor C									
Conferência Municipal de SB									
Setor A									
Setor B									
Setor C									

6.2.8. ACOMPANHAMENTO DAS ATIVIDADES DESENVOLVIDAS

O registro de cada evento deve ser realizado através de atas, registro fotográfico, áudio e vídeo, e lista de presença. Sugere-se definir representantes para cada função acima descrita. Deve-se inserir modelos de lista de presença no plano de mobilização social.

Além dos registros descritos acima o Comitê Executivo deve elaborar relatórios mensais simplificados com documentação e registro de todos os passos e atividades, que serão apresentados posteriormente à FUNASA.

6.3 Definição dos mecanismos e procedimentos de monitoramento

Com o intuito de garantir a participação social após a elaboração do PMSB, faz-se necessário definir as formas de acompanhar a evolução das propostas formuladas no PMSB, através de índices de avaliação, envolvendo inclusive a participação da sociedade. Nessa perspectiva, deve-se:

- Constituir o Conselho de Saneamento Básico, ou designar tal atribuição à outro Conselho Municipal já existente entidade de controle social, de caráter deliberativo, que monitora a implantação do PMSB, e será eleito na Conferência Municipal;
- Outra opção é constituir uma câmara técnica ou comissão de outra instância de Controle Social, por exemplo, Conselho de Saneamento, Conselho de Saúde ou Conselho de Habitação. O município deve fazer a melhor opção;
- Manter rotina de encontros permanentes, com metodologia própria para o monitoramento do PMSB (FUNASA/CREA-MG, 2013).

Definido o caráter e natureza da instância colegiada que realizará o acompanhamento da execução do PMSB, é necessário definir:

- Responsável pela produção dos indicadores de desempenho;
- Responsáveis e metodologia de revisão do PMSB;
- Responsável pelo monitoramento do Sistema de Informações.
- Responsável pela inclusão do PMSB no Plano Plurianual de Ações Governamentais PPA, na Lei de Diretrizes Orçamentárias LDO, na Lei Orçamentária Anual LOA e no Plano Diretor Municipal, se for o caso; (FUNASA/CREA-MG, 2013).

No caso do município de Jaçanã – RN, o monitoramento será realizado pelo Conselho Municipal de Saneamento, a ser constituído, bem como pela população.



7. COMUNICAÇÃO SOCIAL

No processo de mobilização social, mais do que sensibilizar as pessoas para a importância de planejar o saneamento básico municipal, é preciso mostrar que todas podem e devem contribuir na elaboração do PMSB. A comunicação surge como base fundamental para esse processo.

Tendo como premissa a participação da sociedade e a oportunidade de discussão criada aos cidadãos para que eles possam discutir aspectos relacionados ao saneamento básico, estão previstos no processo de elaboração do PMSB, o uso dos instrumentos de comunicação social. Esses instrumentos visam divulgar e mobilizar a população, em seus diferentes segmentos, para sua efetiva participação na construção do PMSB (ENGEPLUS, 2012).

Nesse sentido, para se efetivar a comunicação é necessário: Planejamento da Comunicação Social; Produção do Material Informativo; e Relacionamento com a Imprensa.

Para a convocação das pessoas deve-se em um primeiro momento planejar as atividades de comunicação social de forma a evitar o risco de um efeito contrário. De modo geral, a tendência dos indivíduos é de se afastar quando não conseguem compreender sua função e os propósitos da ação. Para tanto é necessário estabelecer reuniões de planejamento entre a equipe responsável pelo PMSB para delinear e responder as seguintes questões: (i) Por que comunicar; (ii) Para que comunicar? (iii) Com quem comunicar; (iv) O que comunicar; (v) Como Comunicar; (vi) Quem vai Comunicar (ENGEPLUS, 2012) (Figura 06).

Figura 06 - Questões fundamentais do planejamento da atividade de comunicação social

Por que Comunicar?

 Antes de produzir os materiais ou solicitar apoio dos veículos de imprensa é imprescindível que a equipe envolvida no processo tenha claro o que se pretende alcançar com tais iniciativas.

Para que Comunicar?

•O levantamento de metodologias em experiências de êxito quanto à participação social no município podem fornecer subsídios importantes quanto ao grau de participação nos planos já implementados, sendo que se o grau for muito baixo um dos objetivos da comunicação ou meta estabelecida deverá ser justamente o aumento do número de participantes.

Com quem Comunicar?

•O público-alvo do PCMS é toda a população residente no município, embora já tenham sido identificados públicos estratégicos, tais como a organizações de bairro, conselhos municipais, associações de recicladores etc., os quais serão alvo de estratégias específicas de comunicação e mobilização social.



O que Comunicar?

•Há um bom acervo de conteúdos sobre saneamento básico disponibilizado pelo Ministério das Cidades, os quais deverão ser adequados à realidade local de Rio Grande, tanto em termos de informação quanto aos aspectos da identidade visual.

Como Comunicar?

•A divulgação dos estudos e diagnósticos produzidos deverão ser disponibilizados tão logo sejam aprovados, de modo a permitir maior interação entre a equipe técnica e o público linguagem dos estudos é estritamente técnica, e essa deverá ser adaptada para uma linguagem mais coloquial e de fácil compreensão pelos públicos do PCMS. Durante o processo, deverá ser avaliado também se os meios escolhidos estão provocando o impacto almejado.

Quem vai Comunicar?

 A empresa consultora será responsável pela comunicação social, sendo que a equipe da SMMA atuará no planejamento, acompanhamento e aprovação dos materiais, bem como na participação conjunta em ações diretas com as comunidades.

Fonte: ENGEPLUS, 2012

Dessa forma, o Plano de Comunicação Social visa difundir informações sobre o saneamento básico e os impactos esperados com sua implantação e com as demais atividades que serão desenvolvidas, de modo a construir uma relação pautada na transparência e na confiança entre os entes envolvidos no processo buscando sempre a participação e a colaboração de todos durante a elaboração desse instrumento de planejamento denominado PMSB.

7.1 Plano de Comunicação Social para a elaboração do PMSB

A) Fases principais:

- 1. **Planejamento**: Nesta fase a comunicação será baseada no diálogo direto com o público alvo através de reuniões, oficinas e audiências públicas.
- 2. Execução: Momento de intensificação das informações junto ao público alvo. A comunicação nesta fase deverá ser garantida por mensagens prévias e contínuas à população. Publicidade direta através de impressos (panfletos, folders, cartazes, cartilhas), coletivas de imprensa e ou envio de releases aos órgãos de comunicação, através das redes sócias digitais, blogs, spots em rádios locais, faixas, carros de som etc. Além disso, não devemos desconsiderar os espaços tradicionais de divulgação nas cidades, tais como: igrejas, escolas, unidades de saúde e pontos estratégicos do comércio locais.



B) Estratégias de comunicação

A Lei No 11.445, de 05/01/2007, que estabelece diretrizes nacionais para o **saneamento básico**, define o mesmo como o conjunto de serviços, infraestruturas e instalações operacionais de: abastecimento de água potável; esgotamento sanitário; limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos; drenagem e manejo das águas pluviais urbanas.

Assim, a **ÁGUA** será ressaltada em todo processo de comunicação como elemento principal da Comunicação e Mobilização. Isso porque a água é um elemento essencial para a vida, remete à pureza, é um bem escasso no nordeste brasileiro, e, sobretudo, porque deve ser um bem e um direito assegurado a todos.

Deve-se levar em conta as especificidades de cada município no que tange as condições de Saneamento e, em particular, de acesso água.

7.1.1 Ações de Comunicação

Considerando que a elaboração do PMSB tem como pressuposto a participação da população ou das partes interessadas, de acordo com o Decreto n.º 7.217, de 21 de junho de 2010, a definição e o uso das mídias será de acordo com as orientações do Decreto.

Além disso, será levado em conta, no Planejamento, as diferenças entre uma comunicação vertical, isto é, de um lado os especialistas e representantes do poder público e, de outro, a população dos municípios.

Comunicação Vertical	Foco na palavra e nas informações das Instituições públicas e dos especialistas;
Comunicação Horizontal	Envolve as partes interessadas ao enfocar a transparência das informações e a interatividade entre pessoas e instituições.

Considera-se como ferramenta essencial no processo de comunicação para mobilização social, a escuta da população através de canais, quer seja nos momentos das audiências ou em espaços criados nas prefeituras (sala, site, caixa de sugestões, dentre outros).

Além disso, o Plano de Comunicação será pensado e executado a partir da definição e uso de 3 mídias:



Primária	Secundária	Terciária		
Pessoas - fala, visão, tato, etc.	Suportes- escrita e imagens.	Interativa – Rádio, TV, Computadores, Celulares, etc.		
Em primeira dimensão e centrada no corpo.	Em segunda dimensão e centrada na extensão.	Nulo-dimensional, centrada na virtualidade e ou na convergência de dispositivos de comunicação.		

A) Ação para a execução do Plano de Comunicação

A princípio será elaborado um cronograma de reuniões, conferências, oficinas e audiências públicas com as partes interessadas, considerando os seguintes aspectos:

- I. A convocação deve ser precedida de convites impressos e eletrônicos para os órgãos envolvidos, como também, para a população em geral. Deve-se buscar parceria com órgãos da imprensa local/regional (rádios, jornais e blogs) para que o máximo de pessoas seja atingido e que possibilitem a comunicação com cidadãos não alfabetizadas.
- II. Também será realizada a divulgação nas Mídias Sociais como Facebook, Instagram, Youtube, Twitter, etc. e em aplicativos de comunicação digitais móveis como WhatsApp, Telegram, dentre outros.
- III. Os encontros devem ser registrados através de atas, fotografias, depoimentos em vídeo etc.
- IV. Os documentos recebidos e elaborados serão armazenados em meios digitais, de preferência, em "nuvens" (Google Drive, OneDrive, dentre outros), para garantir um meio de armazenamento e suporte para as demais atividades previstas na elaboração do PMSB e também sirva de meio para disponibilização de arquivos para consulta pública (nos casos necessários).

B) Outras Ações Midiáticas

- I. Definir local em cada setor de mobilização para informar sobre os PMSB (sala, computador e/ou mural fixo);
- II. Criar, obrigatoriamente, espaço no site das Prefeituras ou em sites próprios da elaboração dos PMSBs - para informar sobre as reuniões e para obter sugestões e críticas aos Planos;
- III. Levantamento de blogs locais e órgãos de comunicação nos municípios;
- IV. Uniformizar linguagem, cores e símbolos nas exposições e ao falar com a imprensa;



 V. Monitoramento do assunto junto aos veículos de comunicação do RN e junto às Mídias Sociais.

C) Material de divulgação

Serão utilizados os seguintes materiais para a divulgação das informações:

- I. Folder;
- II. Cartilhas;
- III. Spots para Rádios;
- IV. Faixas;
- V. Construção de uma Pagina Virtual (ou blog), ou utilização de sites das próprias prefeituras.

D) Ação e Execução

As ações de mobilização estão divididas em:

	Tipo da Ação
Ação 1	Sensibilização - Divulgação de Informação
Ação 2	Oficina de Educação Sanitária
Ação 3	Diagnóstico Técnico Participativo
Ação 4	Prognóstico
Ação 5	Plano de Ação
Ação 6	Conferência do PMSB

Para cada uma dessas etapas, serão utilizadas as seguintes estratégias de comunicação:

Ação 1 – SENSIBILIZAÇÃO

As estratégias de comunicação utilizadas nessa fase são as seguintes:

CARTILHAS: distribuição de cartilhas em escolas e comunidades dos municípios através dos Agentes Comunitários de Saúde para educação e sensibilização da importância do Saneamento Básico. As cartilhas utilizadas serão as que já foram indicadas anteriormente.

PÁGINA DE INTERNET: matérias, convites e informações publicadas no site oficial da Prefeitura ou em site próprio com informações que possibilitem a sensibilização da importância do Saneamento Básico como disponibilização de cartilhas e outros materiais similares.



Ação 2 - OFICINA DE EDUCAÇÃO SANITÁRIA

Essa etapa será realizada em todos os setores de mobilização do município. Para isso deverá ser feita uma campanha de divulgação da oficina, com no mínimo 15 dias de antecedência, para que se tenha a participação do máximo possível de pessoas em cada setor de mobilização.

Para tanto, serão utilizadas as seguintes ferramentas para a divulgação:

a) Cartilha Ilustrativa

Serão utilizados modelos de cartilhas indicados no item 6.2.2.

b) Faixas e Cartazes

Nos locais onde forem realizadas as oficinas ou audiências, respeitando as leis do município relativas à colocação de faixas públicas, serão instaladas as faixas com frases e palavras motivadoras convocando a população local, bem como sinalizando a importância do Plano de Saneamento.

Os Cartazes Informativo (A3) tem por objetivo chamar a atenção da população para a importância do saneamento básico, assim como a realização de um Plano Municipal (modelo no anexo II), e serão fixados nos locais de maior circulação de pessoas, como em unidades de saúde, escolas, sede da Prefeitura etc.

- c) Matérias e anúncios em jornais, informativos, redes sociais e site da Prefeitura Municipal: convidando a população para participar do processo.
- **d) Rádios:** veiculação de spots de 30 segundos e/ou entrevista com os representantes municipais, nas Rádio locais. A proposta para veiculação do spot através da rádio, deve ser realizada com no mínimo 07 dias de antecedência, em inserções diárias.

Texto do Spot:

ATENÇÃO POPULAÇÃO DE (NOME DA CIDADE): PARTICIPE DA REUNIÃO PÚBLICA PARA DISCUTIR O SANEAMENTO BÁSICO DA NOSSA CIDADE// A GENTE QUER OUVIR SUA OPINIÃO SOBRE PROBLEMAS COMO ABASTECIMENTO DE ÁGUA / ESGOTO / ALAGAMENTOS/ LIMPEZA URBANA/ COLETA DE LIXO/ DENTRE OUTROS ASSUNTOS//

A CIDADE SERÁ OUTRA COM A SUA PARTICIPAÇÃO! // A REUNIÃO



- e) Alto falante móvel (moto ou carro de som): mídia habitualmente utilizada para veicular informação à comunidade. Indica-se spots de 30 segundos para divulgação em serviço de alto falante móvel moto ou carro de som, para toda área urbana e rural do município. Elaborar plano de acordo com a quantidade de reuniões programadas.
- f) Convite aos representantes das Instituições: Os convites estão sob responsabilidade do Comitê de Execução, que deverá direcioná-los aos representantes das instituições, aos órgãos oficiais, concessionárias e prestadores de serviços ligados à questão ambiental, via oficio ou e-mail.

Ação 3 - DIAGNÓSTICO TÉCNICO PARTICIPATIVO

Nesta etapa, a comunidade local será convocada para estabelecer contato e tomar conhecimento da realidade sobre os serviços de saneamento municipal oferecidos à população. Nesta ação, o Comitê Executivo utilizará as seguintes ferramentas para divulgação das reuniões:

- a) Faixa/Cartaz: por serem mídias frequentemente utilizadas para divulgação de eventos devem ser resumidas e dispostas conforme indicado na pesquisa de meios de comunicação, com a finalidade de promover a participação, informando a data, hora e local da reunião.
- **b) Panfletos/Folder:** são mídias de fácil aceitação que terão distribuição estratégica, in loco, à população a partir de experiências anteriores, levando-se em consideração as especificidades locais. Esta ferramenta deverá fornecer informações como data, hora e local, a fim de convidar e incentivar a população a participar das reuniões.
- c) Matérias e anúncios em jornais, informativos, redes sociais e site da Prefeitura Municipal: convidando a população para participar do processo.
- **d) Rádios:** veiculação de spots de 30 segundos e/ou entrevista com os representantes municipais, nas Rádio locais. A proposta para veiculação do spot através da rádio, deve ser realizada com no mínimo 07 dias de antecedência, em inserções diárias (O texto do Spot será similar ao utilizado na etapa anterior).



e) Alto falante móvel (moto ou carro de som): mídia habitualmente utilizada para veicular informação à comunidade. Indica-se spots de 30 segundos para divulgação em serviço de alto falante móvel — moto ou carro de som, para toda área urbana e rural do município. Elaborar plano de acordo com a quantidade de reuniões programadas.

f) Convite aos representantes das Instituições: Os convites estão sob responsabilidade do Comitê de Execução, que deverá direcioná-los aos representantes das instituições, aos órgãos oficiais, concessionárias e prestadores de serviços ligados à questão ambiental, via oficio ou e-mail.

Além dessas mídias, poderão ser criados espaços para que a população participe antes ou depois das reuniões como **formulários online e caixas de sugestões** instaladas em locais estratégicos e de grande circulação.

Já durante as reuniões, deverão ser utilizados microfones para que todos os presentes possam escutar as opiniões e todo conteúdo explicitado possa ser registrado em **gravador de áudio** para consulta posterior e registro em atas.

Ação 4 - Prognóstico

Para divulgação das reuniões para elaboração do Prognóstico serão utilizadas as mesmas ferramentas de divulgação das etapas anteriores

Nesta ação, o Comitê Executivo utilizará ferramentas para divulgação das reuniões, sendo elas: **folders, cartilhas e faixas**, bem como inserções em **rádio, publicação em jornais locais**, além da divulgação no **site da Prefeitura Municipal**, convidando o público alvo para participar da reunião/oficina.

Ação 5 - Plano de Ação

Uma vez definidos locais, data e horário das reuniões, será de responsabilidade do Comitê Executivo, providenciar a confecção dos seguintes recursos: **folders, cartilhas e faixas,** bem como inserções em **rádio, publicação em jornais locais**, além da divulgação no **site da Prefeitura Municipal**.



A distribuição dos **folders** deverá ser feita **pelos agentes de saúde** e podem estar disponíveis em locais de grande circulação, assim como as faixas de divulgação, sendo esses locais identificados pelos Comitês.

Nas reuniões, também devem ser utilizados microfones para que todos os presentes possam escutar as opiniões e todo conteúdo explicitado possa ser registrado em **gravador de áudio** para consulta posterior e registro em atas.

Também devem ser garantidos espaços de participação como **formulários online e caixas de sugestões** instaladas em locais estratégicos e de grande circulação.

Ação 6 - Conferência Municipal do PMSB

As Conferências Públicas para divulgação final do material completo dos Planos Municipais de Saneamento Básico devem ser amplamente divulgadas, com antecedência de, pelo menos, **15 dias da data do evento**, ficando o material **disponível no site e impresso** para consulta em local a ser definido pelos Comitês.

Nesta ação, o Comitê Executivo utilizará ferramentas para divulgação da Consulta e Audiência Pública, sendo eles:

Faixa/Cartaz, Panfletos/Folder (distribuídos, in loco, à população utilizando agentes comunitários de saúde); matérias e anúncios em jornais, informativos, redes sociais e site da Prefeitura Municipal; envio de release (texto jornalístico) para blogs e sites de notícias da cidade e região; rádios; alto falante móvel; convite aos representantes das instituições.

Também deverão ser mobilizados **agentes sociais** (líderes religiosos, representantes de ONGs, sindicatos, dentre outros) para agirem como divulgadores da conferência.

Por fim, ressalta-se que todo esse planejamento deve ser pensado para atender as exigências das leis e decretos, proporcionando maior participação da população no processo de construção dos planos municipais de Saneamento Básico.

Para uma melhor visualização das ações e das estratégias de divulgação, no Quadro 13 encontra-se sistematizadas cada uma das ações.



Quadro 13 – Descrição das estratégias de divulgação

Setor de Mobilização:	3						
(X) Anuncio em Rádio	Emissora(s): de rádio FM flores Spot: Atenção População jaçanaense! É hora de der cuidando melhor do nosso Meio Ambiente. Participe, j dia, áshs, no VENHA SOMAR CO CIDADE, na busca por uma cidade saneada!	Tempo de Spot: 10 minuto					
	Prazo: Duas semanas	Responsável: Radialistas	Custo da ação: Zero (parceria)				
() Anuncio em Jornal	Jornal (is): (colocar os jornais) Anuncio: (escrever o anuncio)						
	Prazo (período de divulgação):	Responsável:	Custo da ação:				
(X) Web	(X) Blog(s): (colocar o(s) site(s))						
	(X) Site da Prefeitura: (colocar o(s) site(s)) (X) Facebook: (colocar o(s) site(s))						
	() Outros: (colocar o(s) site(s))						



	Colocar o modelo do anuncio no plano de mobilização							
	Prazo (período de divulgação): Quinza Dias		Responsável: Blogueiros, Comitê Executivo		Custo da ação: Zero (parceria)			
	() bicicleta	(X) moto		(X) carro de so	om			
(X) Auto falante móvel	osposial dia significante de nosso Meio Ambiente. Participe, portanto, de um evento mega			Tempo de Spot: 2 horas por dia				
	Prazo: Uma semana		Responsável: Comitê Eexecutivo		Custo da ação: 350,00 / SEMANA			
() -	Texto (Tamanho 2 metros): Por Uma Jaçanã Saneae	Tamanho 2 metros): Por Uma Jaçanã Saneada!		Locais a serem colocadas: Escolas, Hospital, Igrejas, CRAS, Mercado Público.				
(X) Faixas	Prazo (período de divulgação): 60 Dias (enquanto durarem as oficinas)		Responsável: Comitê executivo e Prefeitura		Custo da ação: R\$ 360,00			
(X) Cartazes	Texto (colocar o modelo do cartaz e des tamanho do mesmo):	criminar o	Locais a serem colocados: Escolas, Hospital, Igrejas, CRAS, Mercado Público, PSFs e Comércios.		Quantidade: 20 cartazes			



	Prazo (período de divulgação): 60 Dias (enquanto durarem as oficinas)	Responsável: Comitê executivo e secretarias	Custo da ação: R\$ 200,00
(X) Panfletos e Folder	Texto (colocar o modelo do cartaz e descriminar o tamanho do mesmo):	Locais de distribuição: Escolas, Igrejas, CRAS, PSFs, Programas Sociais e pontos comerciais.	Quantidade: 2.000
(A) I amiletos e I oldei	Prazo (período de divulgação): 60 Dias (enquanto durarem as oficinas)	Responsável: Comitê Executivo e Setor Financeiro	Custo da ação: R\$ 200,00
(X) Convite formal aos representantes de	Texto (colocar o modelo do convite):	Locais a serem enviados: Escolas, Assossiações, Igrejas, Conselh Câmara de Vereadores, Secretarias.	os Municipais,
instituições	Prazo (período de divulgação): uma semana	Responsável: Comitê Executivo	



8. PREOCUPAÇÃO COM A LOGÍSTICA E INFRAESTRUTURA

Considerando as características do Município de Jaçanã - RN, o mesmo será divido por Setores de Mobilização - SM, de acordo com as especificidades da comunidade local (distritos urbanos e rurais, comunidades tradicionais, quilombos ou indígenas, bairros ou vilas próximos ou características comunitárias).

Para garantir a participação, em cada Setor de Mobilização receberão 04 reuniões (oficinas). A realização de todas essas atividades exige uma logística adequada, para que se possam atingir os objetivos de cada etapa da elaboração do Plano, com a efetiva partição da população.

Nesse sentido, fez-se necessário:

- Identificar e reservar locais de reuniões acessíveis à população, prevendo a quantidade e o conforto de participantes. Preferencialmente elas serão realizadas em horários noturnos ou finais de semana:
- Prever a contratação de lanche, água, café e almoço de acordo com o tamanho e objetivo da reunião e a realidade dos participantes;
- Prever deslocamento da população de áreas distantes ou outros bairros, com o aluguel de ônibus ou outro meio de transporte comum à região;
- Disponibilizar recursos humanos para operacionalizar as reuniões e a conferência;
- Disponibilizar recursos materiais para operacionalizar as reuniões e a conferência (microcomputadores, retroprojetor, "flipchat", mapas impressos etc.);
- Usar todos os recursos de mídia disponíveis (faixas, cartazes, veículos de som, panfletos, rádio, jornal etc.) e de endereços digitais (email, site oficial etc.) existentes.
- Orçar todos os custos da infraestrutura;
- Definir rubricas e cronograma de desembolso;
- Registrar todas as atividades em todos os eventos (fotográfico, ata de reunião e lista de presença com endereço)
- Produzir relatórios mensais simplificados com documentação e registro de todos os passos e atividades, que serão apresentados posteriormente à FUNASA;
- Definir ou eleger um relator dentre os presentes da comunidade, para produzir ata de cada uma das reuniões, cujo modelo deverá ser disponibilizado;
- Planejar prazo de todos os eventos e elaborar um cronograma de atividades (o inicio dos trabalhos deverá ser divulgado com um mínimo de 20 dias);
- Planejar o site da Prefeitura (caso tenha site oficial) para receber informações sobre o PMSB e promover consultas públicas, preferencialmente, com regras estabelecidas por ato administrativo do prefeito municipal (FUNASA/CREA-MG, 2013).

No município de Jaçanaã – RN foi planejada a planilha abaixo como estimativa para despesas inerentes ao PMSB.



Estimativa de Custos - Elaboração PMSB Município de Jaçanã - RN							
Item	Unidade	Quantidade	Valor Unitário		Total		
Esquipe Técnica Eventual							
Profissional com qualificação x	Custo Mensal	4	voluntário	R\$	-		
Profissional com qualificação y	Custo Mensal	3	voluntário	R\$	_		
			Total	R\$	-		
Custo com trabalho técnico de c	ampo						
Diárias de pessoal	diárias/funcionários		voluntário	R\$	-		
	diária veículo (ou		R\$	-			
Transporte (ou combustível)	litros)	12	30,00	R\$	360,00		
			Total	R\$	360,00		
Eventos de Mobilização Social							
Diárias de pessoal	diárias/funcionários		voluntário	R\$	-		
	custo médio por		R\$				
Coffee break (lanche)	evento	12	200,00	R\$	2.400,00		
	diária veículo (ou						
Transporte (ou combustível)	litros)	12	30,00	R\$	360,00		
Custo com divulgação(Anuncio							
em rádio, jornal, auto falante	custo por ação						
móvel, faixas, cartazes, ou	custo por ação		R\$				
panfletos e folders)		12	105,00	R\$	1.260,00		
			Total	R\$	4.020,00		
Custos Gráficos							
		3.000					
		panfletos/15					
Impressão de produtos	custo médio	faixas	300,00 / 360,00	R\$	660,00		
			R\$				
Encadernação de produtos	custo médio	15	-	R\$	52,50		
Cópias do produto em meio			R\$				
digital	custo médio	15		R\$	750,00		
Plotagem de Plantas, mapas,		_	R\$				
desenhos e afins	custo médio] 3	70,00	R\$	210,00		
			Total	R\$	1.672,50		
			Total Geral	R\$	6.052,50		





QUADRO RESUMO DE REALIZAÇÃO DOS EVENTOS

O quadro apresentado a seguir mostra as atividades por tipo de evento que será realizado, mostrando a atividade, o meio de divulgação, os prazos e os responsáveis por cada atividade e os participantes.

ЕТАРА	ATIVI	DADE	MEIO	Local de realização	Período de Realização	RESPONSÁVEL	PARTICIPANTES
		Comunicação/Divulgação	Moto Som, Rádio, convites, Blogs	Escolas, ruas e rádio comunitária	Duas Semanas	Comitê Executivo	Comitê Executivo e Comitê Administrativo
TÓRIA	stico	Setoriazação do Município	Oficina	Currais Novos	Dois dias	Equipe do Município e Assessores da UFRN	Álefe Lima; Antônia Penha; Geraldo Gonçalves; Luis Alfredo
PREPARATÓRIA	Pré-Diagnóstico	Oficina de Educação Sanitária	Oficina	Em cada Setor	Três dias: Uma para cada setor	Assistente Social e Comitê Executivo	População, dividida em cada setor respectivamente





ЕТАРА	ATIVID	ADE	MEIO	Período de Realização	RESPONSÁVEL	PARTICIPANTES
TÉCNICO TIVO		Reunião dos Comitês	Convites	Uma tarde	Comitê Administrativo	Comitês
GNÓSTICO TÉCN PARTICIPATIVO		Oficina por setor	Conversa com a população por setor	Uma manhã	Comitê Eexcutivo	População por setor
	Oficina	Elaboração de Relatório	Covocação	Uma tarde	Comitê Executivo	Comitê Executivo
DIA	Of					

ETAPA	ATIVIDADE		MEIO	Período de Realização	RESPONSÁVEL	PARTICIPANTES
PROGNÓSTICO		Reunião	Convites	Uma manhã	Comitê Administrativo	Comitês
		Oficina por Setor	Conversa com a população por setor	Uma tarde	Comitê Executivo	Populaçãopor Setor
		Elaboração de Relatório	Convocação	Uma tarde	Comitê Executivo	Comitê Executivo





ЕТАРА	ATIVIDADE		MEIO	Período de Realização	RESPONSÁVEL	PARTICIPANTES
PLANO DE AÇÃO		Oficina	Capacitação	Dois dias	Equipe da UFRN	Álefe Lima; Antônia Penha; Geraldo Gonçalves; Luis Alfredo
		Reunião	Convocação	Uma tarde	Comitê Administrativo	Comitê Executivo e Comitê Administrativo

ETAPA	ATIVID	ADE	MEIO	Período de Realização	RESPONSÁVEL	PARTICIPANTES
CONFERÊNCIA DO PMSB	Pré-Diagnóstico	Convocação	Rádio, Moto Som, Convites	Duas Semanas	Comitê Executivo	Comitês
		Conferência	Palestra e Trabalho em Grupo	Um dia	Comitês	População
		Elaboração de Relatório	Reunião	Uma tarde	Comitê Executivo	Comitês





REFERÊNCIAS

AMPLA Assessoria e Planejamento. Plano Municipal de Saneamento básico. **Plano de Mobilização Social**. Prefeitura Municipal de MATINHOS, 2013

TORO, Jose Bernardo; WERNECK, Nisia Maria Duarte. **Mobilização Social** - Um Modo de Construir a Democracia e Participação. Belo Horizonte: Autêntica Editora, 2004.

BRASIL. Ministério das Cidades. Secretaria Nacional de Saneamento Ambiental. **Caderno** metodológico para ações de educação ambiental e mobilização social em saneamento. Brasília, DF: Ministério das Cidades, 2009.

BRASIL. Ministério das Cidades. Secretaria Nacional de Saneamento Ambiental. Departamento de Articulação Institucional. **Educação ambiental e mobilização social em saneamento**. Brasília, DF: Ministério das Cidades, 2009.

Brasil. Ministério da Saúde. Fundação Nacional de Saúde. **Termo de Referência para elaboração de Planos Municipais de Saneamento Básico**. Brasília, 2012.

Prefeitura Municipal de Belford Roxo. Plano de mobilização social para a elaboração do plano municipal de saneamento básico da cidade de Belford Roxo. Rio de Janeiro, 2013 (Relatório técnico).

BRASIL. Ministério das Cidades. Secretaria Nacional de Saneamento Ambiental. Programa de Educação Ambiental e Mobilização Social em Saneamento. **Caderno Metodológico para Ações de Educação Ambiental e Mobilização Social em Saneamento.** Brasília, DF: Ministério das Cidades, 2009, 100 p. Disponível em http://www.cidades.gov.br. Acesso em 17 out. 2013. http://www.portcom.intercom.org.br/pdfs/8c92b3fe2872c4bf89ba9889e1593515.pdf>.

BRASIL. Lei 11.445, 5 jan. 2007. Estabelece diretrizes nacionais para o saneamento básico; altera as Leis nos 6.766, de 19 de dezembro de 1979, 8.036, de 11 de maio de 1990, 8.666, de 21 de junho de 1993, 8.987, de 13 de fevereiro de 1995; revoga a Lei no 6.528, de 11 de maio de 1978; e dá outras providências. Publicado no DOU de 8.1.2007 e retificado no DOU de 11.1.2007. Disponível em: <www.planalto.gov.br>. Acesso em: 11 jul. 2016.

BRASIL. Ministério das Cidades. Organização Pan-Americana da Saúde. **Política e Plano de Saneamento Ambiental**: experiências e recomendações. 2 ed. Brasília: Ministério das Cidades, 2011. 148 p. Disponível: www.cidades.gov.br>. Acesso em: 12 jul. 2016.





BRASIL. Ministério das Cidades. **Peças Técnicas Relativas a Planos Municipais de Saneamento Básico**. Brasília, DF: Ministério das Cidades, 2011. 244 p. Disponível: <www.cidades.gov.br>. Acesso em: 12 jul. 2016.

FUNASA; PREFEITURA MUNICIPAL DE MATINHOS; AMPLA. Plano Municipal de Saneamento Básico. Matinhos - PR, 2013.

ENGEPUS, Engenharia e Consultoria. Plano de Comunicação e Mobilização Social. Prefeitura Municipal do Rio Grande (RS). 2012.

Disponível em: http://www.matinhos.pr.gov.br/prefeitura/pdf/planejamento/PlanodeMobilizacaosocial.pdf>. Acesso em 11 agos. 2016.

PMSB de Juazeirinho (PB) Prefeitura Municipal de Natal/Start, 2014). (FUNASA; CREA-MG, 2013). (B&B ENGENHARIA, 2013). (PM DE CATOLÂNDIA; GERENTEC, 2014).

Gerentec (2014, p. 40),





ANEXO





Regimento de Desenvolvimento da Conferência Municipal do PMSB

PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO MATINHOS – PARANÁ

VERSÃO 4

ANEXO 2 - REGULAMENTO INTERNO DA CONFERÊNCIA PÚBLICA DO PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO DE MATINHOS/PR

Art. 1°. A Prefeitura Municipal de Matinhos, em cumprimento ao princípio da publicidade e de acordo com o disposto no § 5° do art. 19 da Lei Federal 11.445/2007, convoca todos os munícipes e entidades interessadas para participarem da presente Conferência Pública, que tem por objetivo apresentar o Plano Municipal de Saneamento Básico.

TÍTULO I DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

- Art. 2º. A Conferência será promovida pela Prefeitura Municipal de Matinhos.
- Art. 3º. A Conferência realizar-se-á com a finalidade de apresentar e divulgar à população o Plano Municipal de Saneamento Básico que foi elaborado e discutido, em todas as suas etapas, através de reuniões públicas que tiveram da sociedade, englobando os serviços de abastecimento de água potável, tratamento de esgoto sanitário, coleta, disposição final e tratamento de resíduos sólidos e drenagem urbana.
- Art. 4°. A Conferência ocorrerá no dia XXX de XXX de 2013, a partir das XXX horas, no XXX, situado na XXX. (A ser definido).
- Art. 5°. A Conferência será realizada com exposição e debates orais, na forma disciplinada neste Regulamento, sendo facultada apresentação de perguntas escritas ou manifestações orais.
- Art. 6°. Antes do início dos trabalhos será colhida a assinatura dos partícipes por meio de lista de presença, contendo os dados mínimos de identificação do participante.
- Art. 7°. Caberá ao XXX, na condição de Presidente da Conferência, a condução dos trabalhos e dos debates, nos termos definidos neste regulamento.



PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO MATINHOS – PARANÁ

VERSÃO 4

- § 1°. São prerrogativas do Presidente da Conferência:
- I Designar um secretário de mesa para que o auxilie nos trabalhos, em especial para lavratura da respectiva Ata;
- II Realizar uma apresentação de objetivos e regras de funcionamento da Conferência, ordenando o curso dos debates;
- III Convidar para participar da mesa ou conceder a palavra, a qualquer momento, a servidores ou expositores convidados que possam auxiliar no debate ou esclarecer temas técnicos;
- IV Decidir sobre a pertinência das intervenções escritas e orais com o objeto em debate e a aceitação ou não de participantes não inscritos, nos termos deste regulamento, em atenção à boa ordem do procedimento e respeitando o direito de livre manifestação das pessoas;
- V Ampliar, excepcionalmente, o tempo das exposições, quando o considere necessário ou útil;
- VI Autorizar a transmissão radiofônica e/ou televisiva da Conferência;
- VII Declarar o fim da Conferência Pública;
- VIII Receber a lista de presença ao final do evento.
- § 2°. São deveres do Presidente:
- I Garantir a palavra a todos os participantes inscritos, assim como aos expositores técnicos convidados:
- II Manter sua imparcialidade, abstendo-se de emitir juízo de valor sobre a opinião ou propostas apresentadas pelos partícipes.

TÍTULO II DA REALIZAÇÃO DA CONFERÊNCIA

CAPÍTULO I DA INSCRIÇÃO E PARTICIPAÇÃO

- Art. 8°. A presença na Conferência será aberta a todos os interessados.
- Art. 9°. Para participação nos debates durante a Conferência, por meio do uso da palavra ou manifestação por escrito, os interessados necessariamente deverão fazer sua inscrição, mediante formulário próprio.



PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO MATINHOS – PARANÁ

VERSÃO 4

Art. 10. No dia do evento serão recebidas inscrições até 10 (dez) minutos após o término da exposição dos técnicos.

Parágrafo único. A ordem de inscrição determinará a ordem de participação dos inscritos.

CAPÍTULO II DO PROCEDIMENTO

- Art. 11. A Conferência terá seus trabalhos iniciados com a composição da mesa.
- Art. 12. Após a composição da mesa, será iniciado o procedimento com a abertura formal da Conferência, com breve explicação das normas que a regerão e das demais informações necessárias e úteis para a condução dos trabalhos.
- Art. 13. Finalizada a exposição do Presidente, será dada a palavra aos demais componentes da mesa para que, se quiserem, manifestarem pelo tempo máximo de 05 (cinco) minutos.
- Art. 14. Em seguida, será dada palavra aos técnicos convidados que poderão expor seus temas durante o tempo máximo de 120 (cento e vinte) minutos.
- Art. 15. Finalizada a exposição dos técnicos, terá inicio do prazo de até 10 (dez) minutos para àqueles interessados em se manifestarem realizarem suas respectivas inscrições.

Parágrafo primeiro. Será dada a palavra aos previamente inscritos, seguindo a ordem de inscrição, pelo tempo máximo de 02 (dois) minutos, para que possam efetuar os seus questionamentos, sugestões e críticas acerca do tema debatido.

Parágrafo segundo. Os técnicos expositores poderão se utilizar do tempo que entenderem necessário para responderem as indagações que lhe foram dirigidas, bem como para tecerem comentários pertinentes.

- Art. 16. Concluídas as exposições e manifestações, o Presidente dará por concluída a Conferência.
- Art. 17. Ao final dos trabalhos, a ata será subscrita pelo secretário de mesa, sendo o



PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO MATINHOS – PARANÁ

VERSÃO 4

Presidente responsável pela sua divulgação e publicidade, tornando-a disponível no site da Prefeitura em até 10 (dez) dias após a realização da Conferência.

CAPÍTULO III DA PUBLICIDADE

- Art. 18. A Conferência será divulgada previamente no *site* institucional da Prefeitura na internet, por meio de chamadas nas rádios locais, afixação de faixas em locais públicos de fácil visualização, distribuição por servidores municipais, e disponibilização em locais de livre acesso, de folders de convocação do evento.
- Art. 19. A Conferência terá acesso livre a qualquer pessoa, bem como aos meios de comunicação, respeitados os limites impostos pelas instalações físicas do local de realização.
- Art. 20. Serão permitidas filmagens, gravações ou outras formas de registro, desde que autorizadas pelo Presidente, em razão das limitações do espaço físico onde se realizará o evento.

CAPÍTULO VI DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

- Art. 21. As deliberações, opiniões, sugestões, críticas ou informações emitidas no evento ou em decorrência deste terão a finalidade de informar a atuação da Administração Pública, contribuindo para observância dos princípios da transparência, isonomia e eficiência, assegurando a participação popular, na forma da lei, na condução do interesse público.
- Art. 22. Os estudos relativos à Conferência permanecerão em Consulta Pública no Site da Prefeitura Municipal (http://www.matinhos.pr.gov.br/) pelo prazo de 10 (dez) dias.







Prof. Alex Galeno Jeferson Rocha (jornalista)

www.pmsbrn.wordpress.com





O **objetivo deste guia** é contribuir para a divulgação de informações e conhecimentos referentes à implantação dos Planos Municipais de Saneamento Básico (PMSB) em 86 municípios do estado a partir do que exige a Lei n.º 11.445, de 5 de janeiro de 2007. Assim, é necessário dialogar com as mídias locais dos municípios contemplados pelo projeto.

As ações aqui descritas contribuirão para mobilizações sociais e registros das fases de execução e da interlocução entre as Prefeituras, atores sociais e políticos das cidades envolvidas na pesquisa.









Estratégias de comunicação

A Lei No 11.445, de 05/01/2007, que estabelece diretrizes nacionais para o saneamento básico, define o mesmo como o conjunto de serviços, infraestruturas e instalações operacionais de: abastecimento de água potável; esgotamento sanitário; limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos; drenagem e manejo das águas pluviais urbanas.

Assim, sugere-se que a **ÁGUA** deve ser ressaltada em todo processo de comunicação como elemento **principal e unificador** da Comunicação e Mobilização.





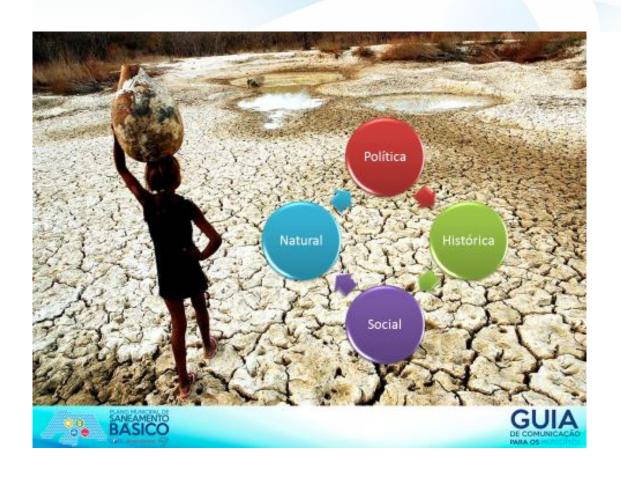
















Água:















Como transformar essas dimensões em linguagem?

- √ Música
- √ Teatro
- ✓ Cordel
- √ Literatura
- ✓ Pintura
- **✓** Outros



Traga-me um copo d'água, tenho sede E essa sede pode me matar Minha garganta pede um pouco d'água E os meus olhos pedem teu olhar

A planta pede chuva quando quer brotar O céu logo escurece quando vai chover Meu coração só pede teu amor Se não me deres, posso até morrer











Lembre-se: deve-se levar em conta as especificidades de cada município no que tange as condições de Saneamento e, em particular, de acesso água.

AÇÕES DE COMUNICAÇÃO

Levar em conta no Planejamento as diferenças entre uma comunicação vertical, isto é, de um lado os especialistas e representantes do poder público e de um outro, a população dos municípios.

Comunicação Vertical	Foco na palavra e nas informações das instituições públicas e dos especialistas;
Comunicação Horizontal	Envolve as partes interessadas ao enfocar a transparência das informações e a interatividade entre pessoas e instituições.

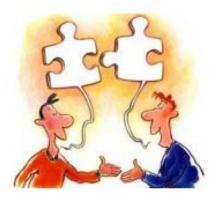








Considera-se como ferramenta essencial no processo de comunicação para mobilização social, a **escuta da população** através de canais, quer seja nos momentos das audiências ou em espaços criados nas prefeituras (sala, site, ouvidoria, caixa de sugestões, etc.).











O Plano de Comunicação e Mobilização dos Planos Municipais de Saneamento Básico (PMSB) deverá ser pensado e executado a partir da definição e uso de 3 mídias:

Primária	Secundária	Terciária
Pessoas - fala, visão, tato, etc.	Suportes- escrita e ima- gens.	Interativa – rádio, TV, computadores, celulares, etc.

















- A) Ação para a execução do Plano de Comunicação: elaboração do cronograma de reuniões, conferências, oficinas e audiências públicas com as partes interessadas a partir dos Nove (09) Grupos de municípios definidos na pesquisa.
- 1. Os encontros devem ser **registrados** através de atas, fotografias e depoimentos (áudio, vídeo etc).















2. A convocação deve ser precedida de convites impressos e eletrônicos para os órgãos envolvidos, como também, para a população em geral. Deve-se buscar parceria com órgãos da imprensa local/regional (rádios, jornais e blogs) para que o máximo de pessoas sejam atingidas e que possibilitem a comunicação com pessoas não alfabetizadas.











3. Divulgação nas **mídias sociais** como Facebook , Instagram, YouTube, Twitter, etc., e em aplicativos de comunicação digitais móveis como WhatsApp, Telegram, dentre outros.











Outras Ações Midiáticas

- ✓ Definir local em cada cidade para informar sobre os PMSB (sala, computador e/ou mural fixo);
- ✓ Criar, obrigatoriamente, espaço no site das prefeituras ou em sites próprios da elaboração dos PMSBs - para informar sobre as reuniões e para obter sugestões e críticas aos Planos;
- ✓ Levantamento de blogs locais e órgãos de comunicação nos municípios;
- ✓ **Uniformizar linguagem,** cores e símbolos nas exposições e ao falar com a imprensa;
- ✓ Monitoramento do assunto junto aos veículos de comunicação do RN e junto às redes sociais;
- ✓ Otimizar a divulgação nas mídias sociais.











- 1.Folder;
- 2. Cartilhas;
- 3. Spots para Rádios;
- 4. Faixas;
- Construção de uma Pagina Virtual (ou blog), ou utilização de sites das próprias prefeituras.









D) Ação e Execução

Deve ser criado um cronograma de execução incluindo as seguintes informações básicas:

	Tipo da Ação
Ação 1	Fase Preparatória
Ação 2	Diagnóstico Técnico Participativo
Ação 3	Prognóstico
Ação 4	Plano de Ação
Ação 5	Conferência do PMSB









D) Ação e Execução

ETAP/	١	ATIVIDADE	MEIO	PRAZO	RESPONSÁVEL	PARTICIPANTES
		INDICAÇÃO DO CC E CE	DIRETÓRIO MUNICIPAL		PREFEITO MUNICIPAL	
		CONVOCAÇÃO	E-MAIL, TELEFONE	DIA XX/XX/XX 5 DIAS ANTES	CC/CE	a) MEMBROS DOS CC E CE,
	:: S		RELATÓRIO EM MEIO DIGITAL	DIA XX/XX/XX 5 DIAS ANTES	Equipe Técnica da prefeitura	CONVIDADOS PELA
PREPARATÓRIA		DISPONIBILIZAÇÃO DOS RECURSOS MATERIAIS	MICRO, DATA SHOW,		Equipe Técnica da prefeitura	ADMNSITRAÇÃO b) LÍDERES COMUNITÁRIOS
PREPAR	REUNIÃO COMO CC E LÍDERES COMUNITÁRI	DISPONIBILIZAÇÃO DOS RECURSOS HUMANOS			CC/CE + Equipe Técnica da prefeitura	
	# ·5	APRESENTAÇÃO	REUNIÃO		Equipe Técnica da prefeitura	
		REGISTRO DE PRESENÇA	LISTA DE PRESENÇA		Equipe Técnica da prefeitura	
		PMS EM CONSULTA	SITE PREFEITURA OU PROJETO	5 DIAS APÓS	Equipe Técnica da prefeitura	









D) Ação 1 – Fase Preparatória

CARTILHAS: distribuição de cartilhas em escolas e comunidades dos municípios através dos Agentes Comunitários de Saúde para educação e sensibilização da importância do Saneamento Básico.

PÁGINA DE INTERNET: matérias, convites e informações publicadas no site oficial da Prefeitura ou em site próprio com informações que possibilitem a sensibilização da importância do Saneamento Básico como disponibilização de cartilhas e outros materiais similares.









Ação 2 - Diagnóstico Técnico Participativo

- ✓ FAIXA/CARTAZ
- ✓ PANFLETOS/FOLDER
- ✓ MATÉRIAS E ANÚNCIOS EM JORNAIS, INFORMATIVOS, REDES SOCIAIS E SITE DA PREFEITURA MUNICIPAL
- ✓ RÁDIOS
- ✓ ALTO FALANTE MÓVEL (MOTO OU CARRO DE SOM)
- ✓ CONVITE AOS REPRESENTANTES DAS INSTITUIÇÕES:
- ✓ FORMULÁRIOS ONLINE e CAIXAS DE SUGESTÕES
- ✓ MICROFONE + GRAVAÇÃO DAS REUNIÕES
- ✓ ATAS

Modelo do cartaz:

Plano Municipal de Saneamento Básico
Nome:
Evento:
Dota: BASICO









Ação 3 - Prognóstico

✓ CONVITES, OFICIOS, TELEFONEMAS, REUNIÕES, MEMORANDOS e E-MAIL

Ação 4 - Plano de Ação

- ✓ FOLDERS, CARTILHAS e FAIXAS, bem como inserções em RÁDIO, PUBLICAÇÃO EM JORNAIS LOCAIS, além da divulgação no SITE DA PREFEITURA MUNICIPAL.
- ✓ Distribuição dos FOLDERS poderá ser feita PELOS AGENTES DE SAÚDE





- http://www.indaiatuba.sp.gov.br/engenharia/pmsb







Ação 5 - Conferência Municipal do PMSB

- ✓ Disponível NO SITE e IMPRESSO em local divulgado
- ✓ FAIXA/CARTAZ, PANFLETOS/FOLDER (estratégica, in loco, à população utilizando agentes comunitários de saúde); MATÉRIAS E ANÚNCIOS EM JORNAIS, INFORMATIVOS, REDES SOCIAIS E SITE DA PREFEITURA MUNICIPAL; envio de release (texto jornalístico) para BLOGS e SITES DE NOTÍCIAS da cidade e região; RÁDIOS; ALTO FALANTE MÓVEL; CONVITE AOS REPRESENTANTES DAS INSTITUIÇÕES.

GUIA

✓ AGENTES SOCIAIS (líderes religiosos, representantes de ONGs, sindicatos, dentre outros) para agirem como divulgadores da conferência.







Descrição das estratégias de divulgação

	Emissora(s): (colocar as emissoras)			
() Anuncio em Rádio	Spot: (escrever o spo	Tempo de Spot		
en nado	Prazo (período de divulgação):	Responsável:	Custo da ação:	





