



PLANO MUNICIPAL DE  
SANEAMENTO  
**BÁSICO**  
UFRN APOIO TÉCNICO FUNASA

**PREFEITURA MUNICIPAL DE JAÇANÃ - RN**

**PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO**

**PRODUTO 01**  
**PLANO DE TRABALHO**

**JAÇANÃ-RN**  
**15 DE MARÇO DE 2017**



## **PREFEITURA MUNICIPAL DE JAÇANÃ - RN**

### **Prefeito**

Oton Mário de Araújo Costa

### **Vice Prefeita**

Josiane Pereira

### **Comitê de Coordenação**

#### **TITULARES:**

Felipe da Costa Silva – Secretaria Municipal de Agricultura (SMA)

Luís Alfredo dos Santos - Secretaria Municipal de Obras (SMO)

Geraldo Gonçalves da Silva – Secretaria Municipal de Saúde (SMS)

Expedito Alexandre Pontes – Conselhos e Associação

José Germano da Silva – Igreja Católica

#### **SUPLENTES:**

Edinilza do Nascimento Santos - Secretaria Municipal de Agricultura (SMA)

Gustavo Henrique de Oliveira Santos - Secretaria Municipal de Obras (SMO)

Marcos Santos da Costa - Secretaria Municipal de Saúde (SMS)

Edigar Pereira da Silva - Conselhos e Associação

Gilvanleidy Vangerléia Pereira - Igreja Católica

### **Comitê Executivo**

Gilmar Vanderlei Pereira - Secretaria Municipal de Saúde (SMS)

Wesley Abdias Soares Silva – Secretaria Municipal de Infra-Estrutura

Antônia Penha dos Santos – Secretaria Municipal de Educação (SME)

Damiana Pereira da Silva – Secretaria Municipal de Saúde (SMS)

Janaina Souto Pereira – Secretaria Estadual de Educação

José Jean Gonçalves – EMATER / RN

Givanildo Gonçalves da Silva – Secretaria Municipal de Transportes e Vias

Valter Alves Teixeira – Secretaria Municipal de Infra-Estrutura

Virgínia Suely da Silva Santos – Secretaria Municipal de Educação



## APRESENTAÇÃO

Este documento é o **PRODUTO 01 - PLANO DE TRABALHO**, que compõe o Plano Municipal de Saneamento Básico do Município de Jaçanã – RN. A sua principal finalidade é planejar a elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB) contemplando seu escopo, cronograma de atividades e orçamentação. Busca-se com isso, nortear as atividades a serem desenvolvidas pelo município e a previsão dos custos e demandas de modo a otimizar os resultados almejados.



## 1. INTRODUÇÃO

O presente Plano de Trabalho é a primeira etapa para a elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico do Município (PMSB) de Jaçanã – RN, onde serão apresentadas as diretrizes para o planejamento das atividades condizentes aos serviços de saneamento deste município.

O planejamento do saneamento básico será orientado conforme os seguintes dispositivos legais: Lei Federal nº 11.445/2007 e o Decreto nº 7.217 de 21 de junho de 2010, que versam sobre o abastecimento de água, esgotamento sanitário, drenagem e manejo das águas pluviais, bem como sobre a limpeza urbana e o manejo de resíduos sólidos; Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010 e o Decreto 7.404, de 23 de dezembro de 2010, que a regulamenta, os quais dispõem sobre a Política Nacional de Resíduos Sólidos; e a Resolução Recomendada nº 75, de 02 de julho de 2009, a qual estabelece orientações relativas à Política de Saneamento Básico e ao conteúdo mínimo dos Planos de Saneamento Básico.

A metodologia geral para a elaboração do PMSB, definindo as etapas e produtos, fundamenta-se no “termo de referência para elaboração de planos municipais de saneamento básico da Funasa/MS – 2012a” e apoia-se nas orientações do livro “Política e Plano Municipal de Saneamento Básico” do Convênio Funasa/Assemae – 2013, onde se pretende contemplar as necessidades futuras do Município, com o objetivo de proporcionar a todos o acesso universal ao saneamento básico com qualidade, equidade e continuidade.

Portanto, os trabalhos a serem desenvolvidos deverão buscar um Plano de Saneamento apoiado nas seguintes metas, conforme demonstra a Figura 1: contemplação de todos os eixos do saneamento básico; participação social efetiva em todas as fases do plano; compatibilidade e integração com as políticas e planos existentes; abrangência de toda a área do município; revisão do PMSB a cada quatro anos; e planejamento para vinte anos.



**Figura 1:** Considerações gerais para elaboração do PMSB.

Fonte: FUNASA (2012a).

O município está realizando seu planejamento, pois como titular dos serviços é o responsável por formular a Política Municipal de Saneamento Básico e o Plano Municipal de Saneamento Básico. Neste sentido, a condução do trabalho necessariamente ocorrerá com a participação da população e o controle social em todo o processo, vislumbrando-se possíveis contratações futuras de serviços e o acesso aos recursos públicos federais para intervenções em prol do saneamento básico.



## 2. OBJETIVO

### Geral

Planejar a elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB) do município de Jaçaná – RN através da definição das etapas e atividades, produtos esperados, cronograma e previsão orçamentária, de modo a antecipar o município quanto as necessidades de organização e antecipação dos custos e demandas para otimizar os resultados almejados.

### Específicos

- Participar de eventos de capacitação para compreender todas as necessidades e importância de um PMSB;
- Consolidar os grupos de trabalho que serão responsáveis pela condução e elaboração do PMSB bem como definir suas atribuições;
- Definir todas as etapas, atividades e descrições que deverão ocorrer para consolidar o PMSB e os produtos esperados;
- Propor mecanismos para garantir a participação da população e o controle social em todas as etapas do PMSB;
- Estabelecer quadro resumo de etapas e produtos esperados para servir como orientador da elaboração do PMSB.

### 3. ELABORAÇÃO DO PMSB - ESCOPO DOS SERVIÇOS

A elaboração do PMSB do Município de Jaçaná – RN deverá contemplar o conteúdo mínimo apresentado no Termo de Referência da FUNASA (2012a), fazendo cumprir as etapas e produtos apresentados na **Tabela 01**. Essas atividades devem ser desenvolvidas em um prazo estimado de **09 meses**, conforme cronograma apresentado na **Tabela 03**.

**Tabela 01:** Descrição geral das fases e etapas de elaboração do PMSB

Fases	Etapas	Descrição
I Atividades preliminares	1	Sensibilização, Capacitação e Oficinas
	2	Formação do Grupo de Trabalho
	3	Elaboração do Plano de Trabalho
	4	Elaboração do Plano de Mobilização e Participação Social
	5	Elaboração do Plano de Comunicação
	6	Sistema de Informação
II Elaboração do PMSB	7	Elaboração do diagnóstico técnico-participativo
	8	Prospectiva e planejamento estratégico
	9	Definição de programas, projetos e ações
	10	Elaboração do plano de execução
	11	Definição de ações para emergências e contingências
	12	Definição dos indicadores de desempenho do PMSB
III Aprovação do PMSB	13	Aprovação do Plano
	14	Política Municipal de Saneamento Básico

Fonte: Adaptado de BRASIL (2011) e FUNASA (2012a).



### 3.1. DESCRIÇÃO DAS ETAPAS

#### FASE I – ATIVIDADES PRELIMINARES

##### **Etapas 1 a 6 – Planejamento do processo de elaboração do PMSB**

1. Participação do município em sensibilização, capacitação e oficinas (em execução).
  - 1.1 Os profissionais designados pelo município, sejam gestores ou técnicos, devem participar de sensibilizações, capacitação e oficinas no convênio UFRN/FUNASA. Todos os eventos serão comunicados previamente aos municípios.
  - 1.2 Neste momento existe a responsabilidade dos representantes municipais em proporcionar a formação dos grupos de trabalho e iniciar a articulação para o desenvolvimento do PMSB.
  - 1.3 As equipes capacitadas do município deverão capacitar os demais integrantes da equipe no município para elaboração do PMSB.**
  
- 2 Formação dos grupos de trabalho (concluído?)
  - 2.1 Criação do Comitê de Coordenação
  - 2.2 Criação do Comitê Executivo
  - 2.3 Os comitês obrigatoriamente deverão eleger um coordenador e um suplente
  - 2.4 Emissão de ato público por decreto ou portaria com definição dos membros dos comitês
  
- 3 Elaboração do plano de trabalho (em execução)
  - 3.1 O Plano de Trabalho Municipal deverá contemplar o planejamento para elaboração do PMSB, sendo o norteador para a condução das atividades do processo.
  
- 4 Plano de mobilização e participação social (em execução)
  - 4.1 Definição das atividades a serem desenvolvidas pela Prefeitura e pelos grupos de trabalho.
  - 4.2 Descrição dos processos e momentos de participação da sociedade.
  - 4.3 Definição das audiências públicas, oficinas, reuniões, debates, ambientes de trabalho.
  
- 5 Plano de comunicação (em execução)
  - 5.1 Identificação dos principais atores do processo em todos os segmentos sociais.
  - 5.2 Descrição das formas e canais de divulgação do processo de elaboração do plano.





## 6 Organização do sistema de informações

6.1 Organizar um sistema, automatizado ou manual, capaz de coletar e armazenar dados e processá-los.

6.2 O sistema deve ser organizado de modo a permitir monitorar a situação real do saneamento municipal, com base nos indicadores de diferentes naturezas para auxiliar nas tomadas de decisão.

6.3 O sistema de informações neste momento terá função de apoio gerencial para elaboração do PMSB.

6.4 O coordenador do Comitê de Execução, **Antônia Penha dos Santos**, deverá concentrar todas as informações para disponibilizar em sistema virtual.

## FASE II – ELABORAÇÃO DO PMSB

### Etapa 7 – Elaboração do diagnóstico técnico-participativo

7.1 Avaliação da caracterização socioeconômica dos municípios fornecida pelo convênio UFRN/FUNASA.

7.1.1 O Comitê Executivo deverá analisar criticamente o material fornecido na 1ª Oficina de Capacitação para atualizar qualquer dado em desconformidade com o pré-diagnóstico.

7.2 Inspeções de campo

7.2.1 Realização de entrevistas junto aos órgãos responsáveis.

7.2.2 Realização de inspeções de campo para verificação e caracterização da prestação e da infraestrutura dos serviços de saneamento no Município.

7.2.3 Realização de debates junto aos principais atores sociais (entrevistas e, ou workshop).

7.3 Diagnóstico do município

7.3.1 Caracterização geral do município – aspectos socioeconômicos, culturais, ambientais e de infraestrutura.

7.3.2 Análise da política e gestão do setor de saneamento básico.

7.4 Diagnóstico do saneamento básico

7.4.1 Caracterização da situação institucional e legal.



7.4.2 Caracterização dos serviços de abastecimento de água potável.

7.4.3 Caracterização dos serviços de esgotamento sanitário.

7.4.4 Caracterização dos serviços de limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos.

7.4.5 Caracterização dos serviços de manejo das águas pluviais e drenagem urbana.

## 7.5 Diagnóstico dos setores relacionados com o saneamento básico

7.5.1 Situação do desenvolvimento urbano e da habitação.

7.5.2 Situação ambiental e dos recursos hídricos.

7.5.3 Situação da saúde pública.

## 7.6 Formulação da política municipal de saneamento básico

7.6.1 Com a finalização do capítulo sobre a situação da política municipal de saneamento, conforme TR da FUNASA (2012a), sugere-se a formulação de minuta da política de saneamento municipal para imediata tramitação de minuta da política pretendida no poder legislativo do município, de modo a permitir a futura aprovação do PMSB em forma de Decreto.

## 7.7 Discussão do diagnóstico com a sociedade

7.7.1 Realização de ato público para fechamento da fase do diagnóstico.

7.7.2 Incorporação das sugestões.

## **Etapa 8 – Prospectiva e planejamento estratégico**

### 8.1 Alternativas de gestão dos serviços

8.1.1 Alternativas para o sistema municipal de planejamento e controle social.

8.1.2 Alternativas para a prestação dos serviços de saneamento básico.

8.1.3 Alternativas para a regulação e fiscalização direta ou delegada dos serviços.

### 8.2 Necessidades dos serviços

8.2.1 Aspectos demográficos e dinâmica econômica.

8.2.2 Demanda para o abastecimento de água.

8.2.3 Demanda para o esgotamento sanitário.

8.2.4 Demanda para a limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos.

8.2.5 Demanda para a drenagem urbana e manejo de águas pluviais.



### 8.3 Hierarquização das áreas de intervenção prioritárias

8.3.1 Definição da metodologia para hierarquização das áreas de intervenção prioritárias.

8.3.2 Realização da hierarquização das áreas de intervenção prioritárias.

### 8.4 Definição de objetivos e metas

8.4.1 Estabelecimento de cenários

8.4.2 Definição dos objetivos do plano com a participação da Prefeitura e da sociedade.

8.4.3 Definição das metas do plano apoiadas em indicadores, com a participação da Prefeitura.

## **Etapa 9 – Definição de programas, projetos e ações**

### 9.1 Programação das ações imediatas

9.1.1 Identificação e avaliação dos estudos e projetos existentes.

9.1.2 Identificação de soluções práticas para alcançar os objetivos e metas.

9.1.3 Hierarquização e priorização dos programas, projetos e ações imediatas.

### 9.2 Programação das ações do plano

9.2.1 Definição dos programas, projetos e ações.

9.2.2 Hierarquização e priorização dos programas, projetos e ações.

## **Etapa 10 – Elaboração do plano de execução**

### 10.1 Contemplação do caminho a ser adotado para execução dos programas, projetos e ações

10.1.1 Desenvolvimento de metas em horizontes temporais distintos: imediato, curto, médio e longo prazo.

10.1.2 Contemplação da estimativa de custos para a implantação de programas, projetos e ações.

10.1.3 Identificação das principais fontes de recursos.

### 10.2 Definição das estratégias para inserção do futuro PMSB no orçamento municipal.

10.2.1 Planejamento da inserção das estimativas de custos no Plano Plurianual após aprovação do PMSB.



## **Etapa 11 – Definição de ações para emergências e contingências**

### 11.1 Análise preliminar de riscos aos sistemas de saneamento básico

11.1.1 Identificação dos possíveis riscos que podem ocasionar problemas aos componentes do saneamento básico, considerando: causas, consequências, frequência e severidade.

### 11.2 Definições das ações e medidas de controle

11.2.1 Indicação das ações baseadas em normas.

11.2.2 Estabelecimento de medidas de controle estruturais e não estruturais.

## **Etapa 12 – Definição dos indicadores de desempenho do PMSB**

### 12.1 Construção de indicadores (SIMISAB - <http://app.cidades.gov.br/simisab-hmg/Sistema/index>)

12.1.1 Definição dos elementos para o monitoramento do plano como um todo.

12.1.2 Na construção dos indicadores, deverá ser realizada: nomeação do indicador, definição do objetivo, estabelecer periodicidade, responsável pela geração e divulgação, fórmula de cálculo, intervalo de validade, lista de variáveis e fonte de origem dos dados.

12.1.3 Estabelecimento da metodologia para avaliar o atingimento das metas previstas.

## **FASE III – APROVAÇÃO DO PMSB**

## **Etapa 13 – Aprovação do Plano**

13.1 Enquadramento do PMSB dentro da política municipal de saneamento básico.

13.2 Apresentação do PMSB para discussão com a sociedade e incorporação de sugestões.

13.3 Submeter o PMSB para aprovação em instância colegiada.

13.4 Envio do PMSB para aprovação final via decreto do Executivo se permitido pela política.

## **Etapa 14 – Aprovação do Política Municipal de Saneamento Básico**



14.1 Deverá realizar a formulação da Política de Saneamento do Município preferencialmente na etapa inicial da elaboração do Plano, sua imediata tramitação, apreciação e aprovação pelo Poder Legislativo do município.



### 3.2. PRODUTOS ESPERADOS

Os produtos esperados no final de cada uma das etapas, estão listados na **Tabela 02**, no intuito de facilitar a identificação destes, bem como simplificar sua nomenclatura para apresentação no cronograma apresentado no tópico 4 deste plano de trabalho. A tabela terá a função também de orientar o processo de elaboração para que as diversas equipes e coordenadores acompanhem o desenvolvimento pleno do trabalho e possam gerar seus relatórios mensais de acompanhamento.

É muito importante o registro de todas as atividades, reuniões e produtos gerados pelo município. Assim, sempre serão gerados dois tipos de relatórios por parte do Comitê Executivo: 1. Relatório de atividades desenvolvidas; 2. Relatório mensal.

O **relatório de atividades desenvolvidas** deve ser elaborado após cada reunião, evento, oficina, capacitação, visita técnica, etc. Este documento deve conter comprovações fotográficas e lista de presença, podendo ser registrada também em livro de ata.

O relatório mensal deverá ser gerado ao final de cada mês, o qual deverá listar tudo o que foi trabalhado e desenvolvido durante o mesmo. Como anexos, deverão ser apresentados os relatórios de atividades desenvolvidas.

**Tabela 02:** Descrição geral das etapas de elaboração do PMSB e produtos esperados

Etapa	Descrição	Item	Produto
1	Sensibilização, Capacitação e Oficina	A	Relatório individual para cada evento
2	Formação do Grupo de Trabalho	B	Cópia do ato público do Poder Executivo, com definição dos membros dos comitês
3	Elaboração do Plano de Trabalho	C	Plano de trabalho
4	Elaboração do Plano de Mobilização e Participação Social	D	Plano de mobilização e participação social
5	Elaboração do Plano de Comunicação	E	Plano de comunicação
6	Sistema de Informação	F	Sistema de informação
7	Elaboração do diagnóstico técnico-participativo	G	Relatório do diagnóstico técnico-participativo
8	Prospectiva e planejamento estratégico e 2ª oficina	H	Relatório da prospectiva e planejamento estratégico
9	Definição de programas, projetos e ações	I	Relatório dos programas, projetos e ações
10	Elaboração do plano de execução e 3ª oficina	J	Plano de execução
11	Definição de ações para emergências e contingências	K	Relatório com as ações de emergências e contingências
12	Definição dos indicadores de desempenho do PMSB	L	Relatório dos Indicadores de Desempenho
13	Aprovação do Plano	M	Versão Final aprovada
14	Política Municipal de Saneamento Básico	N	Versão Final aprovada
15	Acompanhamento da elaboração do PMSB	O	<b>Relatório de atividade desenvolvida</b> <b>Relatório mensal</b>

Fonte: Adaptado de BRASIL (2011) e FUNASA (2012a).

#### 4. CRONOGRAMA DAS ATIVIDADES

Visando identificar o início e duração das atividades, o cronograma apresentado na **Tabela 03** deverá ser acompanhado pelo Comitê de Coordenação e seguido pelo Comitê Executivo no andamento da elaboração do PMSB.

(Os meses do cronograma devem ser ajustados de acordo com o mês de início da elaboração do PMSB)

**Tabela 03:** Cronograma para elaboração dos produtos do PMSB

Produto	2016		2017						
	Nov	Dez	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul
A	█								
B	█								
C	█								
D	█	█							
E	█	█							
F	█	█	█	█	█	█	█	█	█
G	█	█	█	█					
H				█	█				
I					█	█	█		
J							█	█	█
K					█	█	█		
L					█	█	█	█	█
M									█
N	█	█	█	█	█	█	█	█	
O	█	█	█	█	█	█	█	█	█



## 5. ORÇAMENTO

No intuito de otimizar o planejamento para elaboração do PMSB, o orçamento a seguir apresenta a previsão de custos que demandarão as atividades para a entrega dos produtos esperados. Dessa forma, será possível que o município se antecipe e programe os desembolsos de acordo com o cronograma das atividades.

Estimativa de Custos - Elaboração PMSB Município de Jaçaná - RN				
Item	Unidade	Quantidade	Valor Unitário	Total
<b>Esquipe Técnica Eventual</b>				
Profissional com qualificação em Serviço	R\$ 930,00	1	R\$ 930,00	R\$ 930,00
Profissional com qualificação em Pedagogia	R\$ 930,00	3	R\$ 930,00	R\$ 2.790,00
<b>Total</b>				<b>R\$ 3.720,00</b>
<b>Custo com trabalho técnico de campo</b>				
Diárias de pessoal	diárias/funcionários	0	VOLUNTÁRIO	R\$ -
Transporte (ou combustível)	diária veículo (ou litros)	2	R\$ 150,00	R\$ 300,00
<b>Total</b>				<b>R\$ 300,00</b>
<b>Eventos de Mobilização Social</b>				
Diárias de pessoal	diárias/funcionários	20	R\$ 25,00	R\$ 500,00
Coffee break (lanche)	custo médio por evento	6	R\$ 300,00	R\$ 1.800,00
Transporte (ou combustível)	diária veículo (ou litros)	6	R\$ 150,00	R\$ 900,00
Custo com divulgação (Anúncio em rádio, jornal, auto falante móvel, faixas, cartazes, ou panfletos e folders)	custo por ação		R\$ 500,00	R\$ 500,00
<b>Total</b>				<b>R\$ 3.700,00</b>
<b>Custos Gráficos</b>				
Impressão de produtos	custo médio	3.000	R\$ 0,50	R\$ 1.500,00
Encadernação de produtos	custo médio	15	R\$ 1,50	R\$ 22,50
Cópias do produto em meio digital	custo médio	3.000	R\$ 0,10	R\$ 300,00
Plotagem de Plantas, mapas, desenhos e	custo médio			R\$ -
<b>Total</b>				<b>R\$ 1.822,50</b>
<b>Total Geral</b>				<b>R\$ 9.542,50</b>



## REFERÊNCIAS

BRASIL. Ministério das Cidades. **Peças técnicas relativas a planos municipais de saneamento básico**. Brasília: Ministério das Cidades, 2011. 244 p.

FUNASA - Fundação Nacional de Saúde. Ministério da Saúde. **Termo de referência para elaboração de planos municipais de saneamento básico**: procedimentos relativos ao convênio de cooperação técnica e financeira da Fundação Nacional de Saúde – FUNASA/MS. Brasília, 2012a. 68 p.

FUNASA - Fundação Nacional de Saúde. Ministério da Saúde. **Apêndice ao termo de referência para elaboração de planos municipais de saneamento básico**: Orientações para a Elaboração do Orçamento Detalhado. Brasília, 2012b. 27 p.